

**Jaarverslag 2017
en
Uitvoeringsprogramma 2018**

**VTH Fysieke Leefomgeving
Weststellingwerf**

Vastgesteld door B&W d.d. 23 januari 2018

Ter kennisname aan de raad d.d. 23 januari 2018

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	3
1 Inleiding	4
2 Wettelijke en beleidsmatige kaders.....	5
2.1 Wettelijke kaders.....	5
2.2 Landelijke handhavingsstrategie.....	5
2.3 VTH-Beleid.....	5
2.4 Integraal veiligheidsbeleid.....	6
2.5 Coalitieakkoord 2014-2018 Samen werken in Weststellingwerf.....	6
2.6 Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet 2014-2017.....	6
2.7 Afdelingsplan OWO-VTH.....	7
3 Ontwikkelingen van belang voor VTH.....	8
3.1 Privatisering bouwtoets en –toezicht	8
3.2 Wet VTH en wijzigingen Besluit omgevingsrecht	8
3.3 VTH-kwaliteitscriteria	8
3.4 Omgevingswet	9
3.5 Wet Natuurbescherming	9
4 Verslag uitvoering 2017	10
4.1 Verslag Bouwen, slopen en ruimtelijke ordening.....	10
4.2 Verslag brandveilig gebruik.....	13
4.3 Verslag Milieu en Bodem	13
4.4 Verslag Drank- en horecawet, evenementen, bijzondere wetten, APV.....	15
4.5 Verslag Natuur en landschap.....	18
4.6 Verslag Klachten fysieke leefomgeving	19
4.7 Verslag Gemeentelijke inrichtingen en activiteiten	20
4.8 Verslag Juridische werkzaamheden	21
5 Evaluatie vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2017	23
5.1 Evaluatie beleidsdoelen en probleem- en risicoanalyse.....	23
5.2 Resultaten Interbestuurlijk toezicht (IBT).....	23
5.3 Aandachtspunten voor het uitvoeringsprogramma 2018.....	24
6 Planning uitvoering in 2018.....	25
6.1 Planning Wabo-vergunningen.....	25
6.2 Planning meldingen.....	26
6.3 Planning vergunningen APV	26
6.4 Planning vergunningen bijzondere wetten	26
6.5 Planning toezicht en handhaving	27
6.6 Planning juridische zaken	30
6.7 Planning FUMO-gerelateerde zaken	31
7 Samenwerking, afstemming en gemeentelijke inrichtingen	32
7.1 Partners samenwerking en afstemming.....	32
7.1.1 FUMO	32
7.1.2 Boa-samenwerking	32
7.1.3 Fries VTH-overleg.....	33
7.1.4 Afstemming integrale veiligheid.....	33
7.2 Gemeentelijke inrichtingen en activiteiten	33
8 Financiële en personele middelen	34
BIJLAGE 1 – Samenvatting planning 2018.....	35

Samenvatting

Jaarlijks stelt het college van B&W een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma Handhaving Fysieke Leefomgeving op. Het voorliggende document betreft een gecombineerd VTH Jaarverslag 2017 en Uitvoeringsprogramma 2018 voor de fysieke leefomgeving.

Het handavingsjaarverslag is een belangrijk sturingselement in de beleidscyclus; er wordt gerapporteerd in hoeverre de doelen uit het programma en het handavingsbeleid zijn behaald. In het Uitvoeringsprogramma werken we concreet uit welke activiteiten we ondernemen om bij te dragen aan het realiseren van de doelstellingen uit ons beleid (denk aan handavingsbeleid, integraal veiligheidsbeleid, preventie- en handavingsbeleid Drank- en Horecawet, milieubeleidsplan).

Het verslag en programma hebben betrekking op de fysieke leefomgeving. Hier valt het omgevingsrecht onder zoals dat in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bedoeld is. Daarnaast gaat het ook om de aan Wabo gelieerde wetten zoals de Wet milieubeheer, Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet, Monumentenwet, het Bouwbesluit (brandveiligheid) en de onderliggende regelgeving. Ook hebben het verslag en programma betrekking op de APV, de Drank- en horecawet en andere bijzondere wetten.

Uit een evaluatie van de uitvoering in 2017 is gebleken dat de planning in grote lijnen is gehaald. Er is geen aanleiding om de werkwijze omtrent vergunningverlening, toezicht en handhaving ingrijpend te wijzigen. De Probleem- en risicoanalyse hoeft vooralsnog niet te worden bijgesteld. Wel is voor de uitvoering in 2018 een aantal aandachtspunten geformuleerd.

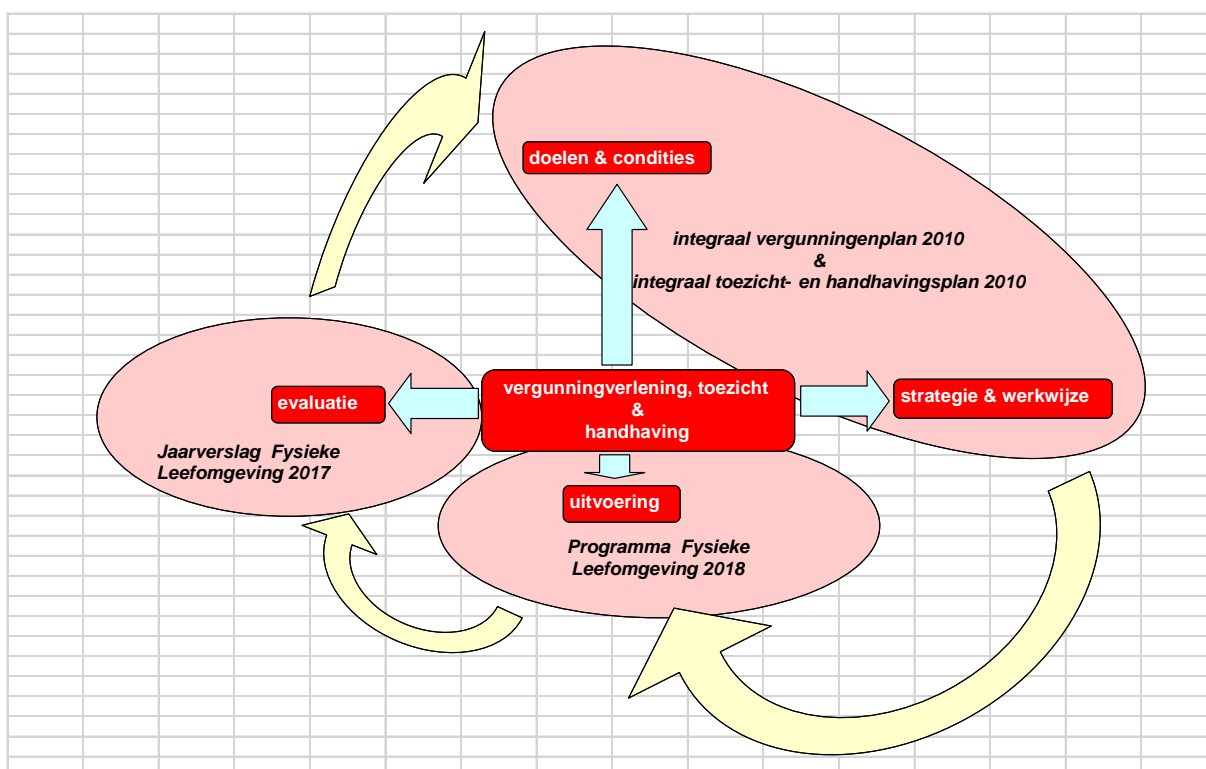
De beschikbare capaciteit en middelen om het programma uit te voeren zijn vastgelegd in het Afdelingsplan OWO-VTH 2018 en in de begroting.

1 Inleiding

Jaarlijks stelt het college van B&W een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma Handhaving Fysieke Leefomgeving op. In het jaarverslag doet zij verslag van de uitvoering van het toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving (denk aan bouwen, milieu, openbare ruimte, natuur, landschap e.d.). Daarmee laat het college aan de raad, inwoners, instellingen en bedrijven zien, wat het heeft gedaan om de doelstellingen uit het handhavingsbeleidsplan te realiseren. In het jaarverslag vindt ook evaluatie plaats: hoe ontwikkelt het naleefgedrag zich op de verschillende beleidsterreinen, welke nieuwe ontwikkelingen verdienen aandacht, is de probleem- en risicoanalyse nog dekkend en dient het beleid bijgesteld te worden? In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt de planning voor het nieuwe jaar weergegeven, rekening houdend met de evaluatie.

Op grond van de nieuwe Wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving, die in 2016 in werking is getreden, wordt het ook voor de vergunningverlening verplicht om jaarlijks te rapporteren, evalueren en te programmeren. Het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma hangen nauw met elkaar samen en ditzelfde geldt ook voor de vergunningverlening en handhaving. Daarom is gekozen voor een gecombineerd VTH-jaarverslag 2017 en uitvoeringsprogramma 2018 voor de fysieke leefomgeving.

In onderstaande figuur is de cyclus en de samenhang tussen het jaarverslag, uitvoeringsprogramma, beleidsdoelen en evaluatie weergegeven.



Figuur 1 – Beleidscyclus: samenhang Jaarverslag, Uitvoeringsprogramma en beleid

De provincie Fryslân hanteert vanuit haar rol als interbestuurlijk toezichthouder een uiterlijke datum voor de vaststelling van het uitvoeringsprogramma van 1 februari. We hebben er naartoe gewerkt om de stukken voor die datum voor besluitvorming aan te bieden.

Leeswijzer

De kern van het 'onderdeel Jaarverslag' is te vinden in hoofdstuk 4.

De kern van het 'onderdeel Uitvoeringsprogramma' is te vinden in hoofdstuk 6 en bijlage 1.

2 Wettelijke en beleidsmatige kaders

2.1 Wettelijke kaders

Het opstellen van een jaarlijks handavingsverslag en -uitvoeringsprogramma is al jaren verplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Inhoudelijke eisen aan het jaarverslag en uitvoeringsprogramma zijn uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Met de inwerkingtreding van de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gaan deze verplichtingen ook gelden voor de vergunningverlening. Vergunningverlening en handhaving hangen nauw met elkaar samen; zij vormen de zijden van één medaille.

Het opstellen van een jaarverslag en uitvoeringsprogramma vormt onderdeel van de beleidscyclus. Het college laat aan de raad zien wat zij gedaan heeft om de beleidsdoelstellingen te realiseren, trekt conclusies over de noodzaak om het beleid aan te passen en formuleert de programmering voor het nieuwe jaar. Ook wordt nagegaan of de beschikbare financiële en personele middelen afgestemd zijn op de doelen en geplande activiteiten. Met het jaarverslag en uitvoeringsprogramma wordt tevens tegemoet gekomen aan een maatschappelijke behoefte. Burgers en instanties willen zien wat een overheidsinstantie doet met de bevoegdheid tot vergunningverlening, toezicht en handhaving.

2.2 Landelijke handhavingsstrategie

Er zijn veel verschillende instanties die wetgeving handhaven, op verschillende werkterreinen en op verschillende niveaus. In verband met deze versnippering moet er veel overlegd, gecoördineerd en afgestemd worden, veelal ad hoc en incidenteel. Om hier lijn in te brengen is op landelijk niveau overlegd tussen onder meer de gemeenten (VNG), de provincies (IPO), het OM en de Nationale Politie. Daarbij ging het vooral om de afstemming tussen bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke handhaving. Het overleg heeft geresulteerd in een Landelijke Handhaving Strategie. De VNG heeft alle gemeenten hierover geïnformeerd en verzocht die strategie lokaal te laten vaststellen. Binnen de afdeling OWO-VTH is dit voorbereid en vervolgens aan de colleges van de drie OWO-gemeenten voorgelegd. In het nieuwe VTH-beleidsplan 2018-2022 wordt dit meegenomen en daarmee ook formeel vastgesteld en bekendgemaakt.

2.3 VTH-Beleid

In het Handavingsbeleidsplan 2014 - 2018 zijn de volgende algemene doelstelling opgenomen: *“het bevorderen van een duurzame ontwikkeling van de gemeente Weststellingwerf en het verbeteren van de leefbaarheid voor de inwoners voor die gemeente”*.

Door middel van (preventief) toezicht streven wij naar verbetering dan wel waarborging van de veiligheid van personen en zaken en de kwaliteit van de leefomgeving, dit door een beter naleefgedrag van wet- en regelgeving.

Dit is uitgewerkt in de volgende doelen:

- het waarborgen van de veiligheid;
- het voorkomen van overtredingen;
- doeltreffend en efficiënt handhaven.

Bij de uitvoering worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- verantwoordelijkheid voor zowel de overheid als de burger/ondernemer;
- integraal en programmatisch handhaven;
- toezicht op basis van risico's;
- duidelijkheid voor de burgers, bedrijven en bestuur.

Concretisering en kwantificering van deze handhavingsdoelstellingen vindt plaats in het onderhavige uitvoeringsprogramma.

In 2018 loopt het handhavingsbeleid 2014-2018 af en komend jaar zal het VTH-beleid worden geactualiseerd. Vergunningenbeleid is er nog niet, dat wordt ook pas verplicht bij de inwerkingtreding van de AMvB VTH. In het nieuw op te stellen VTH-beleidsplan wordt dit aspect wel alvast meegenomen.

2.4 Integraal veiligheidsbeleid

Begin 2012 is de Nota Integraal Veiligheidsbeleid vastgesteld, voor de periode 2012-2015. De verwachting is dat dit beleid in 2018 wordt geactualiseerd en de wijzigingen die betrekking hebben op de werkzaamheden van OWO-VTH worden in het programma van 2019 meegenomen.

Als speerpunten van ons veiligheidsbeleid zijn benoemd:

1. Sociale kwaliteit woon- en leefomgeving
 - o buurtoverlast/burengerucht;
 - o afname sociale zelfredzaamheid;
 - o toename overlast personen;
2. Objectieve veiligheid/veelvoorkomende criminaliteit
 - o woninginbraken;
 - o overige diefstallen/inbraken/vermogensdelicten;
 - o mishandelingen/huiselijk geweld;
 - o bedreigingen;
3. Criminele jeugd/individuele probleemjongeren
 - o gecombineerde jeugdgroep;
 - o individuele probleemjongeren;
 - o jongeren met risicovolle relaties;
4. Verkeersveiligheid
 - o te hard rijden;
 - o rijden onder invloed van drank en drugs;
5. Brandveiligheid
 - o brandpreventie.

De werkzaamheden van de afdeling OWO-VTH hebben relaties met de bovenstaande onderwerpen en dragen bij aan het bereiken van de doelstellingen van het veiligheidsbeleid.

2.5 Coalitieakkoord 2014-2018 Samen werken in Weststellingwerf

Na de verkiezingen in maart 2014 hebben de partijen PvdA, VVD en CDA een coalitieakkoord gesloten met de titel "Samen werken in Weststellingwerf". Aan de hand van dit coalitieakkoord is het collegeprogramma 2014-2018 ontstaan met als titel "Vitaal en verbindend".

In 2018 zijn er weer gemeenteraadsverkiezingen en zal er een nieuw coalitieakkoord worden opgesteld. Te zijner tijd wordt gekeken of de geprogrammeerde activiteiten daardoor bijstelling behoeven.

2.6 Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet 2014-2017

In 2014 heeft de gemeenteraad het Preventie- en handhavingsplan Drank- en horecawet (DHW) 2014-2017 vastgesteld. Wat er concreet jaarlijks gedaan wordt ter uitvoering van dit plan, staat in het Uitvoeringsprogramma DHW 2016-2017. De verwachting is dat begin 2018 het Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet wordt geactualiseerd. De activiteiten op het vlak van vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn uitgewerkt in onderhavig programma, zie hoofdstuk 6.

Mocht blijken dat door de actualisatie van het Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet meer nodig is, dan dient bijstelling plaats te vinden voor andere activiteiten.

2.7 Afdelingsplan OWO-VTH

Jaarlijks wordt een Afdelingsplan OWO-VTH opgesteld. Het afdelingsplan bevat de missie en visie van de afdeling, een overzicht van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden en de taakafbakening met de drie gemeentelijke moederorganisaties waar OWO-VTH voor werkt. Ook worden specifieke werkzaamheden voor dat jaar benoemd en wordt een overzicht van formatie en middelen gegeven. Het afdelingsplan is strategisch van aard; een uitwerking van de werkzaamheden 2018 is opgenomen in het onderhavige VTH-jaarverslag en –programma.

3 Ontwikkelingen van belang voor VTH

3.1 *Privatisering bouwtoets en –toezicht*

Aanvragen om een omgevingsvergunning bouw komen bij de gemeente binnen en worden er beoordeeld op een aantal aspecten. Tijdens de bouw kan de gemeente vervolgens controleren of gebouwd wordt conform de verleende vergunning. Doel hiervan is de bouwkwaliteit te kunnen waarborgen, bijvoorbeeld voor wat betreft brandveiligheid.

Het vorige kabinet was van oordeel dat de verantwoordelijkheid voor het bouwresultaat meer bij de private sector moet worden gelegd dan dat nu het geval is. Aannemers, vergunninghouders, eigenaren, burgers en ondernemers zijn zelf verantwoordelijk voor het naleven van de regels. En de overheid heeft een preventieve en repressieve rol. De maatschappelijke ontwikkeling om burgers meer te wijzen op hun eigen verantwoordelijkheid, vertaalt zich ook door naar het vakgebied VTH. Op 18 april 2016 heeft de regering het wetsvoorstel “Kwaliteitsborging voor het bouwen” aan de Tweede Kamer gezonden. Er is gekozen voor een volledig privaat stelsel, dat gefaseerd wordt ingevoerd. De eerste fase betreft de bouwwerken met een beperkt maatschappelijk risico. Dit betekent dat voor dit soort bouwwerken de preventieve toets aan het Bouwbesluit en het toezicht op de bouwtechnische uitvoering overgeheveld wordt van de gemeente naar het private domein. Voor de gemeente resteert voor deze bouwwerken alleen nog een planologische en welstandstoetsing. Op 21 februari 2017 is de Tweede Kamer akkoord gegaan met het wetsvoorstel kwaliteitsborging voor de bouw. De Eerste Kamer heeft de stemming over het wetsvoorstel uitgesteld. Waarschijnlijk zal er een aangepast wetsvoorstel komen die eerst weer door de Tweede Kamer behandeld moet worden. De invoeringsdatum van 1 januari 2019 staat onder druk.

3.2 *Wet VTH en wijzigingen Besluit omgevingsrecht*

De wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) is op 14 april 2016 in werking getreden. Deze wet is een aanpassing van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van de VTH-taken te komen. De wet legt de basis voor de 29 omgevingsdiensten, waaronder de FUMO. Een onderdeel van deze transitie is een wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) in de vorm van de AMvB VTH. Deze AMvB is in werking getreden op 1 juli 2017. Frieslandbreed wordt in projectvorm de interpretatie van het Besluit VTH uitgewerkt en de mogelijke financiële en personele gevolgen. Medio 2018 wordt hierover meer duidelijkheid verwacht.

Naast de wettelijke verankering van het FUMO-basistakenpakket, bevat de AMvB VTH ook zogenaamde procescriteria voor de vergunningverlening. Daarmee wordt het ook voor vergunningverlening verplicht (gold al voor handhaving) om vergunningenbeleid op te stellen, evenals een jaarlijks uitvoeringsprogramma en een jaarverslag over de resultaten en behaalde doelen.

3.3 *VTH-kwaliteitscriteria*

De wet VTH verplicht gemeenten een verordening vast te stellen waarin kwaliteitscriteria voor VTH-taken worden vastgelegd. Voor de bij de gemeente achterblijvende taken, de zogenaamde ‘thuis taken’ die dus niet bij een uitvoeringsdienst worden ondergebracht, is een zorgplicht in de wet opgenomen. Gemeenten dienen ook voor deze ‘thuis taken’ een kwaliteitsniveau vast te leggen. In Fryslân is de intentie uitgesproken om de verordeningen op elkaar aan te laten sluiten. Hiervoor is een gezamenlijk proces opgestart.

Het uitgangspunt van de wetgever is de (landelijke) set Kwaliteitscriteria 2.1. De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van de VTH-taken door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren. Er is een Friese (Model)Verordening Kwaliteit ontwikkeld, het zgn. Fryske Peil, waarin het kwaliteitsniveau voor zowel de FUMO als voor de Friese gemeenten is

vastgelegd. Voor het basistakenpakket (FUMO) hanteert het Fryske Peil de landelijke kwaliteitscriteria 2.1. Elke gemeente dient nu zelf een Verordening Kwaliteit vast te stellen. Op 15 november 2016 heeft het college besloten een nulmeting voor OWO uit te voeren en daaropvolgend een verordening kwaliteit op te stellen, uitgaande van de Friese modelverordening.

In 2017 is de nulmeting uitgevoerd. Alle betrokken medewerkers zijn voor wat betreft opleiding en werkervaring tegen de wettelijke maatlat gelegd. Vervolgens moeten de vliegreuen nog worden "ingevuld", om te kunnen zien of de gemeente wel of niet voldoet. Rond de zomer 2018 moet deze exercitie zijn afgerond.

3.4 Omgevingswet

Het omgevingsrecht bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Deze hebben allemaal hun eigen uitgangspunten, procedures en vereisten. De huidige wetgeving is te ingewikkeld geworden. De Omgevingswet bundelt 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Met de nieuwe Omgevingswet wil de landelijke overheid de verschillende plannen voor ruimtelijke ordening, milieu en natuur beter op elkaar afstemmen, duurzame projecten stimuleren en lagere overheden meer ruimte geven. De houding bij het beoordelen van plannen wordt 'ja mits' in plaats van 'nee tenzij'. Zo moet ruimte ontstaan voor bijvoorbeeld bedrijven en organisaties om met ideeën te komen. Het wetsontwerp De Omgevingswet is op 1 juli 2015 door de Tweede Kamer aangenomen en op 22 maart 2016 door de Eerste Kamer. Het voornemen was aanvankelijk om de wet in 2018 in werking te laten treden. Later is deze datum opgeschoven naar 2019. De inwerkingtreding van de wet wordt nu verwacht in 2021.

3.5 Wet Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt het huidige wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De wet regelt daarmee allereerst de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en planten- en diersoorten. Daarnaast bevat het onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden. De normen en maatregelen in deze wet strekken tot de bescherming van de kernnatuurwaarden en de houtopstanden. Met de nieuwe wet heeft de provincie een aantal taken van het Rijk overgenomen, overeenkomstig het uitgangspunt 'decentraal tenzij'.

De gemeenten komen bij de uitvoering in beeld als de aanvrager van een natuurvergunning of -onthefving wil aanhaken bij een door de gemeente te verlenen omgevingsvergunning; de inhoudelijke natuurtoets wordt (ook) dan uitgevoerd door de provincie, die een verklaring van geen bedenkingen aan de gemeente moet afgeven.

4 Verslag uitvoering 2017

In 2017 heeft de OWO-VTH afdeling zich verder ontwikkeld. Er is een nieuwe VTH- vakapplicatie ingericht en in gebruik genomen, waarbij ook alle gegevens uit de drie oude systemen zijn overgezet. Alle VTH-werkprocessen zijn gestroomlijnd en geüniformeerd en er zijn gezamenlijke OWO-standaarddocumenten ontwikkeld, waarin wel de verschillen in huisstijl en regelgeving een plekje moesten krijgen. In 2017 is nog veel tijd gestoken in zowel applicatiebeheer als de inhoudelijke medewerkers voor de doorontwikkeling van Squit.

In het Handhavingsprogramma 2017 zijn doelen en prioriteiten gesteld voor de handhaving. In dit hoofdstuk wordt beschreven welke activiteiten in 2017 zijn uitgevoerd en hoe de uitgevoerde activiteiten zich verhouden tot de geplande activiteiten. Er wordt een toelichting gegeven op de afwijking tussen planning en uitvoering en de waar nodig te nemen maatregelen.

Omdat het programma voor 2018 ook over vergunningverlening zal gaan, besteden we waar mogelijk ook aandacht aan de evaluatie van de vergunningverlening; waar in de tabellen vergunningsgegevens ontbreken, zijn deze niet (simpel) voorhanden.

Verslag **Bouwen, slopen, Ruimtelijke Ordening en brandveiligheid**

4.1 Verslag Bouwen, slopen en ruimtelijke ordening

Vergunningverlening

In onderstaande tabel is het aantal ingediende vooroverleggen, verleende omgevingsvergunningen en ingediende sloopmeldingen te zien. Voor de sloopmeldingen is het aantal ingediende meldingen weergegeven. De particuliere sloopmeldingen worden in het KCC afgedaan; het toezicht erop ligt wel bij VTH.

Activiteit	Realisatie 2017	Planning 2017	Realisatie 2016
Vooroverleg omgevingsvergunning	72	70	67
Sloopmelding (bedrijfsmatig en particulier)	215	225	201
Omgevingsvergunning bouw ingediend	178	160	159
Waarvan vergunning verleend	126	130	128
Waarvan met afwijking bestemmingsplan ¹	59	70	69
Omgevingsvergunning bouw intrekken (administratief)	1	2	0
Omgevingsvergunning rijks- en/of gemeentelijk monument	3	2	2

Tabel 1: Aantal omgevingsvergunningen bouw, sloop en ruimtelijke ordening

Het aantal ingediende omgevingsvergunningaanvragen is ongeveer gelijk aan vorig jaar. Het aantal sloopmeldingen ligt op hetzelfde niveau als vorig jaar.

Er zit natuurlijk altijd verschil tussen de aangevraagde vergunningen en de verleende. Er worden bijvoorbeeld aanvragen ingediend die vergunningvrij blijken. Ook worden sommige aanvragen buiten behandeling gelaten als er bijvoorbeeld strijd met het bestemmingsplan is.

¹ Het gaat hier zowel om afwijkingen binnenplans, buitenplans (klein), buitenplans (groot) en tijdelijke afwijkingen.

In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van verleende vergunningen en bouwkosten. Opvallend hierbij is met name de toename van plannen in de categorie bouwkosten tussen de € 100.000 en € 1 miljoen. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door de bouw in Lindewijk.

Categorie bouwkosten	Realisatie 2017
< € 10.000	24
€ 10.000 - € 100.000	55
€ 100.000 - € 1.000.000	46
> € 1.000.000	1
Totaal	126

Tabel 2: Overzicht bouwkosten verleende omgevingsvergunningen bouw

Toezicht en handhaving

Bouwactiviteiten die op grond van de Wabo vergunningplichtig zijn, mogen uitgevoerd worden nadat een vergunning is aangevraagd of verleend. Afhankelijk van de aard van het bouwwerk zijn één of meerdere controles uitgevoerd. Bouwcontroles betreffen bijvoorbeeld de controle bij start bouw, het uitzetten, heien, wapening, fundering. Ook heeft er altijd een eindcontrole plaatsgevonden. Het kan echter voorkomen dat de bouwactiviteiten van zulke geringe omvang zijn dat alleen een eindcontrole is uitgevoerd.

Het toezicht op de ruimtelijke ordening (bijvoorbeeld een bestemmingsplan) is niet separaat geprogrammeerd maar wordt opgepakt op basis van constatering in het veld en signalen van derden. Niet alleen bij bouwactiviteiten heeft men te maken met het bestemmingsplan. Ook bij gewijzigd gebruik van gebouwen of activiteiten in het vrije veld kan strijdigheid met het bestemmingsplan ontstaan. Bij constatering volgt een legalisatietoets en waar nodig een procedure voor vergunningverlening bouw, sloop of ruimtelijke ordening.

Voor sloopwerkzaamheden waarbij meer dan 10 m³ sloopafval vrijkomt moet een melding worden ingediend. Sloopwerkzaamheden waarbij asbest vrijkomt zijn altijd meldingsplichtig. Met de Friese handhavingpartners is afgesproken dat ketenhandhaving asbest een gezamenlijke prioriteit is waarbij de bevoegde gezagen ieder hun eigen onderdeel uit de keten handhaven. Samenwerking en uitwisseling van informatie is daarbij van essentieel belang. De controles sloop zijn voornamelijk administratieve controles waarbij de afvoerbonnen van het afval worden opgevraagd.

Naast de controle op de naleving van de vergunningen is ook gecontroleerd op bouwen en slopen zonder vergunning. Het kan gaan om vergunningsvrije maar ook om illegale bouwactiviteiten. Illegale bouw of bouw in afwijking van het Bouwbesluit wordt geconstateerd door de toezichthouders in het veld of naar aanleiding van klachten. Als een klacht wordt ingediend of een constatering wordt gedaan over een overtreding, wordt altijd een onderzoek gestart. Dit onderzoek bestaat in de eerste instantie uit het uitvoeren van een inspectie ter plekke. Voordat wordt overgegaan tot een handhavingssactie, wordt eerst gekeken naar de mogelijkheid om de bouw alsnog te legaliseren.

Veel overtredingen die geconstateerd worden, worden mondeling in het veld meteen opgelost. Bij bouw worden alleen brieven gestuurd bij ernstige overtredingen. Een enkele keer is het nodig een brief te sturen en dan zijn vaak de overtredingen opgelost voordat de handhavingssfase aanbreekt. Veel voorkomende overtredingen betreffen de wapening, ventilatie-eisen, gevelwijzigingen e.d.. Overtredingen worden niet systematisch geregistreerd in Squit. Bij de controles op sloop zijn geen noemenswaardige overtredingen geconstateerd.

Toezicht op breedplaatvloeren

In mei 2017 is een in aanbouw zijnde parkeergarage op Eindhoven Airport ingestort. Uit onderzoeken bleek dat de oorzaak van de instorting was gelegen in de betonnen vloer, welke was opgebouwd uit geprefabriceerde breedplaatvloeren met daarop een in het werk gestorte betonlaag. De aansluiting tussen deze twee lagen blijkt onvoldoende te zijn geweest. Hoewel de gebouweigenaren zelf verantwoordelijk zijn dat hun gebouwen voldoen aan de uit het Bouwbesluit 2012 voortvloeiende veiligheidseisen, ligt bij de gemeente de taak om de betreffende gebouweigenaren te wijzen op hun onderzoeksplicht en er op toe te zien dat ze deze ook daadwerkelijk uitvoeren. Het ministerie van

Binnenlandse Zaken heeft een stappenplan ontwikkeld waarmee kan worden bepaald of er al dan niet een veiligheidsrisico aanwezig is en als dat het geval is of direct maatregelen nodig zijn. Afgelopen kwartaal is er geïnventariseerd in welke gebouwen in die periode breedplaatvloeren zijn toegepast en zijn de betreffende gebouweneigenaren gewezen op hun onderzoeksplicht en dat zij het onderzoek moeten uitvoeren zoals in het stappenplan van het Ministerie is aangegeven. In Weststellingwerf lijken zich geen urgente veiligheidsrisico's voor te doen. Voor het preventief sluiten van panden is geen directe aanleiding. Wel is voor 5 panden nader onderzoek gewenst.

Toezicht op zwembaden

Sinds 2004 is bekend dat roestvrijstaal (hierna: RVS) in overdekte zwembaden tot veiligheidsproblemen kan leiden. De atmosfeer in zwembaden is door het gebruik van chloor agressief voor de meest gebruikelijke soorten RVS. Andere RVS soorten zijn niet gevoelig voor corrosie. Alleen het gebruik van deze resistente soorten is toegestaan bij zowel nieuwbouw als bij verbouw van zwembaden. De negatieve resultaten van een landelijk onderzoek waren in 2016 aanleiding voor het ministerie om een onderzoekplicht in de Regeling Bouwbesluit op te nemen met als doel dat er per 1 januari 2017 in overdekte zwembaden geen RVS meer aanwezig is dat een gevaar op persoonlijk letsel oplevert. In de gemeente Weststellingwerf zijn drie binnenbaden aanwezig die onder deze onderzoekplicht vallen. Alle exploitanten/eigenaren van deze zwembaden zijn aangeschreven en hebben door een deskundig bedrijf laten onderzoeken of er RVS in het pand is toegepast dat tot veiligheidsproblemen kan leiden. De geconstateerde gebreken en afkeerpunten zijn hersteld en geconcludeerd is dan ook dat er geen risico's meer aanwezig zijn. De uitkomsten van alle onderzoeken en het gemeentelijk toezicht zijn gerapporteerd aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Permanente bewoning recreatieverblijven

Ook afgelopen jaar heeft er toezicht en handhaving van permanente bewoning van recreatieverblijven plaatsgevonden. Het toezicht beperkt zich tot voornamelijk administratieve controles van inschrijvingen in de GBA. In 2017 zijn op grond hiervan 25 brieven verzonden aan mensen die zich hebben laten inschrijven op een adres met een recreatieverblijf of camping. Dit zijn de aanschrijving buiten het project illegale bewoning recreatiepark 'Het Bosmeer' (zie paragraaf 4.4) In deze brief wordt uitgelegd dat bewoning in strijd is met het bestemmingsplan en dat deze binnen 2 maanden moet zijn beëindigd.

In onderstaande tabel is het aantal controles op bouw en sloop weergegeven.

Soort controle	Realisatie 2017	Planning 2017	Realisatie 2016
Controle sloopmelding (bedrijfsmatig en particulier)	156	225	165
Controle bouw	398	350	355
Controle afwijken bestemmingsplan	42		
Controle monumenten	7		

Tabel 3: Aantal controles bouw en sloop

In totaal zijn er 603 controles sloop, bouw, afwijken bestemmingsplan en monumenten uitgevoerd. Het aantal uitgevoerde controles bouw en afwijken bestemmingsplan is hoger dan gepland. Het aantal controles op sloopwerkzaamheden is iets lager dan vorig jaar. Dit is inherent aan de daling van het aantal ingediende sloopmeldingen en dat gebleken is dat met name de kleine particuliere sloopmeldingen minder relevant zijn om fysiek te controleren.

De controles afwijking bestemmingsplan zijn meer dan het jaar ervoor. Dit komt voornamelijk doordat er actief handhavend is opgetreden tegen onder andere illegale detailhandel.

In algemene zin kan worden gesteld dat het naleefgedrag op een goed niveau ligt. Het aantal bouwstops ligt laag (3) en de geconstateerde overtredingen betreffen vaak beperkte afwijkingen (kozijninvulling, materiaalgebruik, kleurstelling). Slechts in een zeer beperkt aantal gevallen is bestuursrechtelijke handhaving noodzakelijk. Vergelijking met het naleefgedrag van vorige jaren is lastig, omdat (kleine) afwijkingen en overtredingen niet altijd worden geregistreerd.

4.2 Verslag brandveilig gebruik

Vergunningverlening

In onderstaande tabel is het aantal verleende omgevingsvergunningen brandveilig gebruik en ingediende gebruiksmeldingen aangegeven. Ook kan het gaan om verleende gebruiksvergunningen voor tijdelijke bouwwerken (denk aan feesttent bij evenement). Het jaarlijkse aantal is gering en kan per jaar fluctueren.

Activiteit	Realisatie 2017	Planning 2017
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	2	5
Gebruiksmelding (art 2.12.1 Besluit brandveilig gebruik bouwwerken)	5	5

Tabel 4: Aantal omgevingsvergunningen en –meldingen brandveilig gebruik

Toezicht en handhaving

In onderstaande tabel is het aantal uitgevoerde controles brandveilig gebruik weergegeven.

Soort controle	Realisatie 2017	Planning 2017
Controles brandveilig gebruik	132	128
Hercontroles	23	

Tabel 5: Aantal controles brandveilig gebruik

Bij de uitgevoerde controles is ook gekeken naar wijzigingen van meldingen en vergunningen. Voor 17% van de gevallen was een hercontrole. Vorig jaar was dit nog 25%. Uit de controles is o.a. gebleken dat de brandmeldinstallatie niet tijdig was gekeurd, de noodverlichting niet werkte of de slanghaspel verborgen was etc. In 2018 wordt de meerjarenplanning voor de periodieke controles brandveiligheid opnieuw vormgegeven en wordt de planning gebaseerd op een nieuwe controlefrequentie die provinciebreed wordt gehanteerd. Deze nieuwe planning zal vanaf 2019 worden gehanteerd. Voor het jaar 2018 wordt de oude systematiek en indeling nog gehanteerd.

Verslag Milieu en Bodem

4.3 Verslag Milieu en Bodem

Vergunningverlening milieu

Inrichtingen dienen op grond van de Wabo in het bezit te zijn van een omgevingsvergunning of vallen onder de werking van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). In de vergunning of de AMvB zijn voorschriften gesteld ter bescherming van het milieu. Verreweg het grootste deel van de bedrijvigheid valt onder algemene regels; er zijn nog slechts 56 inrichtingen waarvoor de vergunningplicht geldt.

Soort vergunning	Realisatie 2017	Planning 2017
Omgevingsvergunning milieu (uitgebreid, verleend)	4	16 ²
Omgevingsvergunning milieu (regulier, verleend)	12	
Meldingen ³ (totaal ingediend bij gemeente)	63	80 ⁴
Meldingen behandeld door Fumo	7	

Tabel 6: Planning en uitvoering vergunningverlening milieu

Duidelijk is te zien dat er nog maar weinig vergunningen worden verleend. De meeste bedrijfswijzigingen kunnen worden afgedaan middels een melding Activiteitenbesluit.

Toezicht en handhaving milieu

Op grond van een risicoanalyse zijn de inrichtingen verdeeld in categorieën. Bedrijven met het kleinste risico vallen onder de categorie I en bedrijven met het grootste risico vallen onder categorie V. De verwachting is dat in 2018 de categorie indeling van de 3 gemeentes gelijk getrokken wordt. De inrichtingen worden periodiek gecontroleerd op naleving van de krachtens de Wet milieubeheer en Wabo gestelde voorschriften. De bedrijven met grotere risico's worden vaker gecontroleerd dan de bedrijven met kleinere risico's.

Bedrijven worden, behalve op de milieuvoorschriften, ook gecontroleerd op veranderingen ten opzichte van de vergunde of gemelde situatie. Hierbij wordt ook bekeken of de doorgevoerde veranderingen bouwvergunningplichtig zijn en of de uitgevoerde bouwwerkzaamheden voldoen aan het Bouwbesluit. Ook wordt beoordeeld of de uitgevoerde activiteiten passen binnen het bestemmingsplan.

Een deel van de controles is uitgevoerd door de FUMO. Dit zijn over het algemeen de zwaardere categorieën en de intensieve veehouderij. In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de uitgevoerde bedrijfscontroles.

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de uitgevoerde controles. Bij de bedrijven waar één of meer overtredingen zijn geconstateerd, is een hercontrole uitgevoerd. Ook de hoeveelheid hercontroles is in de tabel opgenomen.

Soort controle	Realisatie 2017	Planning 2017
Periodieke en opleveringscontrole ⁵ gemeente	277	127
Ambtelijke hercontrole gemeente	92	
Bestuurlijke hercontrole gemeente	11	
Periodieke en opleveringscontrole FUMO	24	30
Ambtelijke hercontrole FUMO	19	
Bestuurlijke hercontrole FUMO	2	
Overige controles (dwangsom en bestuursdwangcontroles)	2	
Totaal	426	

Tabel 7: Planning en uitvoering milieucontroles

De 'periodieke controles' zijn controles die met een vaste controlefrequentie worden uitgevoerd. Hierbij wordt de gehele inrichting gecontroleerd. Het aantal uitgevoerde milieucontroles is hoger dan gepland. Dit wordt met name verklaard doordat er een trainee aan het werk was die goed werk heeft afgeleverd en ook zelfstandig in staat was controles uit te voeren. Ook de controles ten behoeve van het Besluit VTH (inventarisatie) hebben gezorgd voor het hoge aantal controles.

² Hieronder wordt verstaan de omgevingsvergunning milieu, ambtshalve wijziging, omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM), intrekking, maatwerkvoorschriften en milieuneutrale wijziging.

³ Hieronder worden verstaan meldingen Activiteitenbesluit, meldingen bodemenergie en meldingen lozingen buiten inrichtingen

⁴ Dit betreft het totaal aantal meldingen, Fumo en gemeente.

⁵ Een periodieke controle is een regelmatig terugkerende controle op basis van de beleidsmatig vastgestelde controlefrequentie. Een oplevercontrole is een controle nadat een vergunning of melding is afgedaan.

Bij de bedrijven waar een of meer overtredingen zijn geconstateerd, is een hercontrole uitgevoerd. Er zijn 111 ambtelijke hercontroles (1^e hercontroles) uitgevoerd op 301 periodieke controles. Hieruit blijkt een naleefgedrag van zo'n 37%, dat wil zeggen dat bij zo'n 37% van de periodieke controles bij het eerste bezoek een overtreding geconstateerd wordt. Er zijn op milieugebied 7 voornemens last onder dwangsom verstuurd en 2 dwangsombeschikking afgegeven (zie hoofdstuk 4.8). Dit betekent dat de meeste overtredingen bij de eerste hercontrole zijn opgelost. Vorig jaar was het naleefgedrag rond de 38%. Er is geen verband te ontdekken tussen een bepaalde branche en het naleefgedrag. Overtredingen zijn vrij willekeurig verdeeld over de inrichtingen en slechts bij een relatief klein aantal inrichtingen is sprake van meerdere overtredingen. Veel voorkomende overtredingen gaan over ontbrekende certificaten bij bovengrondse tanks en keuring mestopslagen

Energie

De aandacht voor energiezuinigheid werpt zijn vruchten af. In 2017 is het onderdeel energiebesparing een belangrijk speerpunt geweest in het toezicht op de Inrichtingen in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er is een duidelijkere bewustwording ontstaan voor dit thema.

Projectmatige controle vuurwerk

In Weststellingwerf zijn 5 verkooppunten voor consumentenvuurwerk gevestigd. Deze worden jaarlijks door de FUMO gecontroleerd. In 2016 zijn er bij de opslag en verkoop van het vuurwerk geen onregelmatigheden geconstateerd. Ook eind 2017 heeft de FUMO de vuurwerkopslagen weer gecontroleerd. Op moment van schrijven waren de resultaten hiervan nog niet bekend.

Bodem

De gemeente voert het Besluit bodemkwaliteit uit. Dat wil zeggen dat meldingen voor toepassing van grond worden beoordeeld en getoetst aan het bodembeleid en dat toezicht wordt gehouden op toepassing van grond. Waar nodig wordt bij binnengekomen vergunningaanvragen een bodemtoets uitgevoerd. Binnengekomen informatieverzoeken (van makelaars e.d.) worden hoofdzakelijk door het KCC afgedaan.

Activiteit	Realisatie 2017	Planning 2017	Realisatie 2016
Melding Besluit bodemkwaliteit	39	40	47

Tabel 8: Uitvoering bodemtaken

Het toezicht en handhaving richt zich op het steekproefsgewijs en/of administratief controleren van de ingediende meldingen voor grondverzet. Ook zijn in het veld bij constatering van grondverzet, grondtransport en/of bodemsanering controles uitgevoerd. Ook op klachten en signalen van derden wordt gereageerd. Het aantal meldingen is lager dan gepland. Een oorzaak hiervoor kan niet worden gegeven.

Verslag Openbare Ruimte

4.4 Verslag Drank- en horecawet, evenementen, bijzondere wetten, APV

Vergunningverlening

Het gaat hier om het verlenen van vergunningen en ontheffingen Drank- en horecawet voor inrichtingen en evenementen, bijzondere wetten (zoals Wet op de Kansspelen, Zondagswet e.d.) en de APV.

In onderstaande tabel is het aantal verleende vergunningen vermeld.

Soort toestemming	Realisatie 2017	Planning 2017
Vergunningen, DHW-inrichtingen		
Drank- en horecavergunning	12	10
Ontheffing drank en horeca	28	50
Vergunningen, Evenementen		
Evenementenvergunning	93	70
Evenementenmelding	71	110
Vergunningen, APV overig		
Algemene informatievraag	140	95
Melding uitweg	17	25
Ontheffing carbid schieten	9	9
Ontheffing stoken vuur	10	11
Standplaatsvergunning weekmarkt	0	3
Standplaatsvergunning (overig)	9	10
Vergunningen, Bijzondere wetten		
Kansspelautomaten (WOK)	10	10

Tabel 9: Realisatie vergunningverlening paarse spoor

De verleende Drank- en Horecawet vergunningen zijn in lijn met de planning. De ontheffingen drank en horeca zijn iets lager dan gepland. Het aantal evenementenvergunningen is wat hoger; daarentegen is het aantal evenementenmeldingen weer iets lager dan gepland. Bij de grotere evenementen, zoals het Lindefestival, Farmfest, After Summerparty en Nieuwjaarsfeest vindt vooroverleg plaats tussen de organisatie, beveiliging, brandweer, politie en gemeente. Na afloop wordt met alle partijen ook een evaluatiegesprek gevoerd. Daarnaast is er afgelopen jaar gewerkt met een gezamenlijke evenementenkalender voor de drie OWO- gemeenten. Ook voor komend jaar is een gezamenlijke evenementenkalender opgesteld.

Binnen OWO is gewerkt aan een gezamenlijke Bibob beleidslijn. De Wet Bibob maakt het voor gemeenten mogelijk om bij vermoeden van malafide praktijken het bureau BIBOB onderzoek te laten doen. Afgelopen jaar is de "Bibob beleidslijn Weststellingwerf" vastgesteld. Dit betekent in de praktijk dat er bij elke commerciële DHW- vergunningaanvraag een Bibob- toets gedaan wordt.

De verwachting is dat begin 2018 het Preventie- en handhavingsplan DHW 2014-2017 wordt herzien.

Toezicht en handhaving Drank- en horecawet

De basis- en leeftijdscontroles bij de DHW- inrichtingen (zowel commercieel als para-commercieel) zijn deels toezichthouder en deels door een extern bureau uitgevoerd. Hierbij zijn Er zijn weinig jongeren in de horeca aangetroffen; deze zitten waarschijnlijk elders of thuis, waar ze mogelijk alcohol nuttigen. Veel voorkomende overtredingen bij de basiscontroles waren het ontbreken van of verouderde leeftijdsaanwijzing voor het verstrekken van alcohol, geen leidinggevende aanwezig en/of geen vergunning.

In onderstaande tabel zijn de uitgevoerde controles 2017 weergegeven.

Per soort inrichting	Planning 2017	Realisatie 2017
Cafés	4 basiscontroles ⁶ 60 leeftijdscntroles ⁷	6 basiscontroles 58 leeftijdscntroles
Sportkantines	3 basiscontroles 10 leeftijdscntroles	6 basiscontroles 5 leeftijdscntroles
Dorpshuizen / MFC	2 basiscontroles 4 leeftijdscntroles	1 basiscontrole 4 leeftijdscntroles
Restaurants / eetcafés	2 basiscontroles 15 leeftijdscntroles	3 basiscontroles 12 leeftijdscntroles
Overige (jongerenkeet, jongerencentra, zalencentra, sauna's, campings, slijterijen die niet onder supermarkt-convenant vallen)	5 basiscontroles 4 leeftijdscntroles	2 basiscontroles 20 leeftijdscntroles
Totaal	16 basiscontroles 93 leeftijdscntroles	18 basiscontroles 99 leeftijdscntroles

Tabel 10: Planning en realisatie controles DHW

VTH voert geen controles uit bij supermarkten. Met deze branche is een convenant afgesloten en mystery kids doen hier onderzoek naar het naleefgedrag. Naast bovengenoemde controles zijn ook reguliere (overlast) klachten inzake horeca afgehandeld.

Toezicht en handhaving evenementen

Activiteit	Planning 2017	Realisatie 2017
Controles evenementen	41	41

Tabel 11: Uitgevoerde controles evenementen

De planning omtrent evenementencontroles is gehaald. Tijdens het evenement is ook gecontroleerd op drankverstrekking aan 16- en 17 jarigen. Er zijn 99 leeftijdscntroles uitgevoerd en vijf bekeuringen uitgedeeld. Alle evenementenaanvragen met een bezoekersaantal boven de 100 personen worden ter advisering aan toezicht en handhaving voorgelegd. Toezicht is ook betrokken bij het vooroverleg dat over de grotere evenementen wordt gevoerd. In dit stadium wordt al gecontroleerd hoe de organisatie met alcoholverstrekking zal omgaan. Inspecties van evenementen vinden plaats als voorschouw en/of tijdens het evenement. Geregeld worden bij één festival meerdere controles uitgevoerd (bijvoorbeeld bij Lindefestival). De vergunningseisen worden over het algemeen goed nageleefd.

Toezicht en handhaving APV en overig

Op grond van de APV zijn diverse soorten vergunningen verleend waarop toezicht is gehouden. De APV bevat ook voorschriften met een rechtstreekse werking, waarop ook toezicht is gehouden. Denk bijvoorbeeld aan bepalingen rond reclame, ligplaatsen e.d. Het toezicht op de diverse APV-vergunningen en –bepalingen vindt voornamelijk plaats aan de hand van klachten.

Surveillance openbare ruimte

Tijdens de dagelijkse surveillances door de toezichthouder openbare ruimte wordt de gehele gemeente doorkruist. Daarbij wordt opgetreden op passende wijze, afhankelijk van de overtredingen die geconstateerd worden. Daarbij wordt ook gebruik gemaakt van de BOA-bevoegdheden. Hierbij is de bestuurlijke strafbeschikking (geldboete via het CJIB) een bruikbaar snel instrument. Het gaat om een veelheid van onderwerpen, zoals honden(poep), afval, gebruik gemeentegrond, ligplaatsen, gevaarlijke situaties langs of op de weg of caravans.

⁶ Onder een basiscontrole wordt verstaan controle op vergunning DHW art. 3. Er wordt gelet op wijzigingen in de inrichting, aanwezigheid leidinggevend en andere vergunningsbepalingen.

⁷ Onder een leeftijdscntrole wordt verstaan een aspectcontrole namelijk alcoholverstrekking aan jongeren < 18 jaar.

Project permanente bewoning recreatiepark 'Het Bosmeer'

Afgelopen jaar zijn er in samenwerking met de politie en verschillende afdelingen binnen de gemeente controles uitgevoerd op een recreatiepark in Weststellingwerf. Op grond hiervan zijn 6 brieven verzonden aan mensen die permanent⁸ zouden wonen op het recreatiepark en zich hebben laten inschrijven op het adres van het recreatieverblijf. In de brief wordt uitgelegd dat bewoning in strijd is met het bestemmingsplan en dat deze binnen 2 maanden moet zijn beëindigd. Bij hoge uitzondering is een termijn van 6 maanden mogelijk. Voor het project waren geen uren gereserveerd in het programma voor 2017.

Controles blauwe zone

In Wolvega en Noordwolde zijn blauwe zones voor het parkeren ingesteld. Afgelopen jaar zijn er steekproefsgewijs controles uitgevoerd door de Boa's domein 1. Deze controles zijn gericht geweest op excessen (daar waar zich overlast voordeed). Er zijn in totaal 9 boetes uitgeschreven. Voor komend jaar is er 100 uur geprogrammeerd voor toezicht parkeren blauwe zone

Controle hennepsteelt/ sluiting drugspanden (Opiumwet, Gemeentewet)

In afstemming binnen OWO zijn beleidsregels vastgesteld omtrent hennepsteelt en de aanpak bij het aantreffen van illegale kwekerijen e.d. De burgemeester heeft hierbij bestuursrechtelijke bevoegdheden zoals het afgeven van een bestuurlijke waarschuwing of het toepassen van bestuursdwang (sluiten van een pand). Er zijn afspraken gemaakt met de politie. In 2017 zijn er in Weststellingwerf 6 bestuurlijke waarschuwingen in het kader van de Opiumwet uitgedeeld in verband met een drugsvondst. Er zijn 3 panden gesloten.

Afvalbranden / paasvuren

De gemeente kent specifiek beleid voor ontheffingen afvalbranden (paasvuren, landschapsonderhoud en plantenziekten). In 2017 zijn 3 ontheffingen verleend ten behoeve van landschapsonderhoud, 7 voor paasvuren en niet één voor plantenziekten. De aantallen zijn vergelijkbaar met vorig jaar. In totaal zijn 12 controles uitgevoerd.

Carbid

Alle ontheffingsaanvragen voor carbid worden voor advies voorgelegd aan toezicht en handhaving. De carbidlocaties zijn ook eind 2017 weer gecontroleerd. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd, ook niet op de locatie in Spanga waar in het jaar 2016 nog wel overtredingen aanwezig waren.

Verslag Natuur & Landschap

4.5 Verslag Natuur en landschap

Vergunningverlening

De gemeentelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het werkveld natuur en landschap zijn beperkt in omvang. Het zwaartepunt ligt op provinciaal niveau. Binnen dit spoor heeft de gemeente te maken met verklaringen van geen bedenkingen en gegevensverstrekking aan agrariërs (Wet natuurbescherming). Vergunningverlening Wet natuurbescherming ligt bij de provincie. Verder verleent de gemeente omgevingsvergunningen. Het aantal omgevingsvergunningen kap ligt redelijk in lijn met vorig jaar. Het aantal omgevingsvergunningen 'aanleg' is gering (enkele per jaar). In onderstaande tabel is het aantal verleende vergunningen weergegeven.

Activiteit	Realisatie 2017	Planning 2017	Realisatie 2016
Omgevingsvergunning aanleg o.g.v. bestemmingsplan (art. 3.3 Wro)	12	5	6
Omgevingsvergunning kap (art. 4.11 lid 1 APV)	58	60	55

Tabel 12: Vergunningverlening natuur en landschap

⁸ Permanente bewoning is 'bewoning van een verblijf als hoofdverblijf'.

Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving vindt met name plaats als in de vergunning een herplantplicht is opgelegd en verder via klachten en toezicht in het veld. Bij dit laatste gaat het dan bijvoorbeeld om meldingen van mogelijk illegale kap. Voordat handhavend wordt opgetreden, wordt altijd gecheckt of legalisatie mogelijk is.

Toezicht en handhaving in de in Weststellingwerf gelegen natuurgebieden ligt primair bij de specifieke toezichthouders van de betreffende gebieden. Daarnaast vervullen we een oor- en oogfunctie voor overtredingen op grond van de Wet Natuurbescherming (provincie bevoegd gezag). Aanlegvergunningen worden nauwelijks separaat verleend. Controles vinden dan integraal plaats met een bouwcontrole. Meestal is ook vooraf in het veld al geconstateerd of de vergunning verleend kan worden.

In onderstaande tabel is het aantal uitgevoerde controles kap en aanleg aangegeven. Het aantal controles aanleg wordt niet separaat gepland.

Activiteit	Planning 2017	Realisatie 2017
Controle kap	10	8
Controle aanleg o.g.v. bestemmingsplan	2	1

Tabel 13: Controles kap en aanleg

4.6 Verslag Klachten fysieke leefomgeving

De klachtenafhandeling heeft prioriteit (draagt bij aan veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en prettige leefomgeving). Wanneer mensen klagen betekent dat altijd dat ze ergens last van hebben. De behandeling van de klacht houdt altijd in dat onderzocht wordt wat er precies aan de hand is. Vervolgens wordt bekeken of er sprake is van een ontoelaatbare situatie waarop de gemeente als bevoegd gezag haar invloed kan uitoefenen. Indien de gemeente niet op basis van haar bevoegdheden een klacht kan afhandelen, wordt ook wel gekozen voor een advies of een bemiddelingspoging of het doorspelen van de klacht naar een andere instantie. Voordat bij een illegale bouw wordt overgegaan tot een handhavingsactie, wordt eerst gekeken naar de mogelijkheid om de bouw alsnog te legaliseren.

In 2017 zijn in totaal 238 klachten in behandeling genomen. Dit is meer dan gepland (170 klachten). In de meeste gevallen hebben de klagers binnen twee dagen antwoord gekregen over de afhandeling van de klacht. In een aantal gevallen hebben klachten aanleiding gegeven tot meer onderzoek. In onderstaande tabel is een overzicht van de ingediende klachten opgenomen. De (milieu)klachten over stank en geluid vallen hierbij op. Dit betreffen met name klachten van omwonenden over een fabriek in Wolvega. Naar aanleiding van deze klachten is actie ondernomen. Er zijn opnieuw controles uitgevoerd bij deze fabriek en er is samen met de directie van de fabriek een plan van actie opgesteld. Het laatste half jaar zijn er bij de gemeente geen klachten meer gemeld over deze inrichting. Andere onderwerpen waarover veel geklaagd is, betreffen parkeren, overlast honden, hondenpoep en overlast gemeentegrond. De meldingen over bouwen zonder vergunning en asbest zijn voornamelijk eigen waarnemingen van onze toezichthouders. De klachten zijn heel divers van aard en geven daarom geen aanleiding tot gerichte toezichtprojecten. De klachtenbehandeling behoudt haar prioriteit.

Soort klacht	Realisatie 2017	Planning 2017	Realisatie 2016
APV, sub totaal, waarvan o.a. :	82		67
afval	18		
parkeren	19		
reclame	1		
overlast honden	14		
kappen zonder vergunning	4		
overlast gemeentegrond	10		
evenement	2		
hondenpoep	14		
Bouw, asbest, bestemmingsplan, sub totaal	36		11
bouwen zonder vergunning	18		
afwijken bestemmingsplan	18		
Brandveilig gebruik	3		1
Jeugd	2		4
Milieu, sub totaal, waarvan:	66		55
asbest	5		
bodem	1		
geluidoverlast	23		
klacht inrichtinggebonden	4		
stankoverlast	33		
Overig, sub totaal, waarvan:	49		32
drank- en horecawet	1		
overig	48		
Totaal	238	170	170

Tabel 14: Overzicht klachten

4.7 Verslag Gemeentelijke inrichtingen en activiteiten

Jaarlijks wordt ook gerapporteerd over de 'prestaties' fysieke leefomgeving van de gemeente zelf. Het gaat hier bijvoorbeeld om het gemeentehuis en –werf, sporthal, scholen e.d. Ook grondverzet door gemeente kan aan de orde zijn. Net als bij andere inrichtingen worden gemeentelijke inrichtingen aangesproken als er overtredingen worden geconstateerd en wordt vrij snel gehandeld om de overtredingen ongedaan te maken. Voor 2017 is het beeld als volgt.

Vergunningverlening gemeentelijke inrichtingen en activiteiten	Realisatie 2017
omgevingsvergunning bouw	3
sloophmelding	0
omgevingsvergunning kap	5
Toezicht gemeentelijke inrichtingen	Realisatie 2017
Controles bouw	0
Controles sloophmelding	5
Controle brandveiligheid	1
Controle milieu	3

Tabel 15: Vergunningverlening en toezicht gemeentelijke inrichtingen en activiteiten

4.8 Verslag Juridische werkzaamheden

In de onderstaande tabel is het aantal bezwaren bij vergunningprocedures, tegen leges en beroepszaken weergegeven, evenals het aantal bestuurs- en strafrechtelijke handhavingsmaatregelen.

In 2017 zijn 28 bezwaarschriften tegen vergunningen in behandeling genomen. De bezwaarschriften worden voor advies in handen van de bezwarencommissie gesteld. Beroep, hoger beroep en voorlopige voorzieningen worden niet primair door de afdeling VTH behandeld maar door de moederorganisatie; wel levert VTH inhoudelijke input. Over de beroepsprocedures en de voorlopige voorzieningen wordt verder gerapporteerd in het jaarverslag voor de bezwarencommissie.

Afgelopen jaar is de juridische control bij vergunningverlening verder vorm gegeven door een juridische toets op inhoudelijke kwaliteit en juistheid leges voordat vergunningen de deur uitgaan.

Bezwaren / beroep vergunningverlening	Bouw / sloop / RO	Milieu	APV/ BW	Overig	Realisatie 2017	Planning 2017
Bezwaren vergunningen				-	13	10
Bezwaren leges				-	15	10
Beroep				-	0	3
Subtotaal				-	28	23
Bestuurs- en strafrechtelijke handhaving	Bouw / sloop / RO	Milieu	APV / BW	Overig	Realisatie 2017	Planning 2017
Voornemen last onder dwangsom/bestuursdwang	9	7	3		19	
Opleggen last onder dwangsom	6	2			8	
Verbeuren / invorderen dwangsom	1				1	
Opleggen last onder bestuursdwang	2		3		5	
Mondelinge bouwstop						
Formele bouwstop						
Formele handhavingsverzoeken	4	1			5	
Bezwaarzaken	1				1	
Beroepszaken						
Gedoogbeschikking						
Bestuurlijke strafbeschikkingen ('milieu', 'overlast' en Mulderbonnen)			23		23	
Pv's						
Subtotaal	23	10	29	0	62	50

Tabel 16: Bestuurs- en strafrechtelijke handhaving

Wanneer een handhavingstraject is ingezet en er niet wordt voldaan aan de verzoeken tot het ongedaan maken van de overtreding, wordt er een bestuursrechtelijke handhavingsprocedure in gang gezet. Bestuursrechtelijk optreden kan bijvoorbeeld door het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang. Daarbij kiest Weststellingwerf meestal voor het opleggen van een dwangsom. Alleen in onveilige situaties die snel beëindigd moeten worden en waarbij de hoogte van een dwangsom onvoldoende effect heeft of zal hebben, wordt bestuursdwang toegepast. In 2017 is er 5 keer bestuursdwang toegepast (3x sluiting pand i.v.m. drugsvondst, 1x bouw en 1x sloop).

Bij het constateren van illegale bouwactiviteiten kan een bouwstop worden opgelegd onder aanzegging van een dwangsom. De bouwwerkzaamheden dienen dan direct gestaakt te worden onder meer omdat het achteraf terugdraaien van bouwwerkzaamheden vaak leidt tot onevenredig hoge kosten en veel onnodig werk. Afgelopen jaar zijn er naast formele bouwstops, ook een aantal 'mondelinge bouwstop'

opgelegd. Het woord zegt het al, houdt in dat wel een bouwstop wordt aangekondigd maar niet formeel wordt bekrachtigd zolang de overtreder zich aan de bouwstop houdt. De ervaring leert dat de mondelinge bouwstop vaak net zo goed werkt. Dit scheelt een hoop papierwerk, maar is niet voor alle overtreders geschikt! Het op informele wijze oplossen van situaties die in strijd zijn met wettelijke voorschriften heeft overigens altijd de voorkeur boven het daadwerkelijk innen van dwangsommen.

Wanneer sprake is van een strafbaar feit kan strafrechtelijk worden opgetreden door het opmaken van een proces verbaal. Strafrechtelijke handhaving wordt met name toegepast wanneer bestuursrechtelijke handhaving niet het geschikte middel lijkt te zijn (zoals bijvoorbeeld bij illegale kapwerkzaamheden of sloopactiviteiten) of als het gaat om ernstige en 'bewust begane' overtredingen. Naast het uitschrijven van een proces-verbaal kan ook gebruik worden gemaakt van de bestuurlijke strafbeschikking. De bestuurlijke strafbeschikking is een lik op stuk instrument dat ingezet kan worden bij de strafrechtelijke handhaving in de openbare ruimte of bij de strafrechtelijke handhaving van milieudelicten. In Weststellingwerf zijn dit jaar 23 bestuurlijke strafbeschikkingen uitgeschreven. De bestuurlijke strafbeschikkingen gingen over lichtere strafbare feiten zoals afvaldumping, afvalverbranding en parkeeroverlast. Er zijn geen pv's uitgeschreven.

Het aantal bestuurs- en strafrechtelijke handhavingsmaatregelen ligt in dezelfde lijn als vorig jaar (2016 totaal 59). Bij de interpretatie van de bovenstaande cijfers is het van belang dat we proberen zoveel mogelijk zaken 'bij de bron' op te lossen, dus er naar te streven dat het geen handhavingszaak wordt. Hier gaat veel tijd in zitten, waardoor het aantal echte handhavingstrajecten zo laag mogelijk blijft.

Voor de bestuurlijke strafbeschikking geldt dat er 9 Mulderbonnen (parkeren) zijn uitgeschreven en de overige 14 zien boetes in de openbare ruimte.

Juridisch Advieszaak (JAZ)

Afgelopen jaar is er veel tijd gestoken in werkzaamheden die niet (direct) gekoppeld kunnen worden aan een vergunningverleningszaak of handhavingszaak. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld beantwoording van raadvragen of inzet op beleidsonderwerpen. Om deze werkzaamheden inzichtelijk te maken is er voor gekozen om dit als zaaktype 'juridisch advieszaak' in de VTH- vakapplicatie, Squit, te registreren. Voor Weststellingwerf zijn in 2017 18 juridisch advieszaken geregistreerd. Omdat het registreren van juridisch advieszaken pas halverwege het jaar is ingevoerd, is de verwachting dat dit aantal voor volgend jaar veel hoger zal liggen.

5 Evaluatie vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2017

5.1 Evaluatie beleidsdoelen en probleem- en risicoanalyse

Evaluatie beleidsdoelen

In het Toezicht- en handhavingsbeleidsplan 2010 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

- Het waarborgen van de veiligheid, gezondheid, leefbaarheid, duurzaamheid en bestuurlijk imago voor de mens in zijn of haar leefomgeving. Veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving hebben daarbij een hoge prioriteit;
- Het voorkomen van overtredingen;
- Een efficiënte en effectieve taakuitvoering gebaseerd op gedragen en heldere prioriteiten die tot stand gekomen zijn door een analyse van de risico's en bestuurlijke keuzes.

De uitgevoerde activiteiten hebben een goede bijdrage geleverd aan bovenstaande doelen. Op gebied van bouw, sloop en brandveiligheid zijn de controles grotendeels uitgevoerd en/of worden meegenomen in de planning voor komend jaar. Voor de milieucontroles wordt komend jaar een nieuwe meerjarenplanning gemaakt waarbij de Probleem- en risicoanalyse leidend zal zijn voor de prioritering. Het aantal bestuursrechtelijke en strafrechtelijke maatregelen is laag. Er zijn weinig ernstige overtredingen, die echt een gevaar vormen voor veiligheid, gezondheid en ruimtelijke kwaliteit.

Wat betreft de doelstellingen uit het Preventie- en handhavingsplan Drank- en horecawet: er is behoorlijk ingezet op het toezicht Drank- en horecawet. Er zijn meer basis- en leeftijdscontroles uitgevoerd dan gepland. Dit draagt bij aan de doelstelling van gezondheid en kwaliteit leefomgeving. Ook in 2018 wordt ingezet op basis- en leeftijdscontroles bij de DHW- inrichtingen (zowel commercieel als para-commercieel). Deze controles zullen deels door eigen toezichthouders en deels door een extern bureau worden uitgevoerd.

Evaluatie probleem- en risicoanalyse

De probleem- en risicoanalyse is vorig jaar geactualiseerd en begin 2017 bestuurlijk vastgesteld. Deze probleem- en risicoanalyse wordt jaarlijks bijgesteld aan de hand van de handhavingsresultaten en – ervaringen van het afgelopen jaar en vervolgens gebruikt als input voor het nieuwe uitvoeringsprogramma. Hiermee wordt invulling gegeven aan 'risicogericht toezicht'. We concluderen dat vooralsnog geen bijstelling nodig is: toezicht op drank- en horecawet heeft al een hoge prioriteit en de handhavingsresultaten van 2017 zijn geen aanleiding om prioriteiten omhoog of omlaag bij te stellen. Over het geheel genomen is er geen aanleiding om de werkwijze van handhaving ingrijpend te wijzigen. Wel is er een aantal aandachtspunten voor het uitvoeringsprogramma 2018.

5.2 Resultaten Interbestuurlijk toezicht (IBT)

De provincie Fryslân is wettelijk aangewezen om onze taakuitvoering te toetsen. Eén van de onderdelen is de handhavingstaak. Ook in 2017 heeft de beoordeling plaatsgevonden op basis van onze handhavingsdocumenten (handhavingsbeleid, -programma en –verslag). De ambtelijke beoordeling is binnen, de 'officiële' op moment van schrijven nog niet. In de ambtelijke totaalbeoordeling zijn onze handhavingsdocumenten beoordeeld als 'goed'. Wel worden de volgende verbeterpunten aangedragen:

- *Het Handhavingsbeleid is verouderd, gelet op veranderende wetgeving en vernieuwde risicoanalyse.*
In 2018 wordt het handhavingsbeleid herzien. Dit wordt in projectvorm opgepakt voor alle drie OWO- gemeenten.
- *Het Handhavingsbeleid geeft geen inzicht in de methodiek om te bepalen of de doelstellingen zijn behaald, geeft geen inzicht in de frequentie van controlebezoeken en benoemt geen afspraken over de samenwerking en afstemming rondom asbest.*
Hierbij merken wij op dat er in het handhavingsbeleid voor gekozen is algemene doelen te formuleren en deze jaarlijks concreet uit te werken in het uitvoeringsprogramma. Bij de herziening van het handhavingsbeleid in 2018 wordt bekeken of er al voldoende inzicht in het naleefgedrag is om eventueel ook naleefdoelstellingen te formuleren. De overige punten worden meegenomen in de herziening van het handhavingsbeleid in 2018.

5.3 Aandachtspunten voor het uitvoeringsprogramma 2018

- Blijvend hoge aandacht en inzet op vergunningverlening, toezicht en handhaving Drank- en horecawet en evenementen;
- Aandacht voor de 'productie', de uitvoering van controles, vooral controles milieu en brandveiligheid;
- Er wordt 100 uur geprogrammeerd voor controle op blauwe zones;
- Er wordt meer (concreet) toezicht gehouden op naleving van de voorwaarde aan een vergunning om een bouwwerk landschappelijk in te passen. Dit wordt expliciet zichtbaar gemaakt in het programma;
- Tegen permanente bewoning van niet woningen wordt op dezelfde wijze als aan het eind van 2017 opgetreden door direct een brief te sturen en na 2 maanden een hercontrole uit te voeren;
- Extra aandacht wordt besteed aan toezicht op strijdig gebruik door detailhandel.

6 Planning uitvoering in 2018

In dit hoofdstuk wordt concreet beschreven welke vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingsactiviteiten zullen worden uitgevoerd. In bijlage 1 is een samenvatting van de planning opgenomen.

Vanaf 2018 is de onderverdeling van de verschillende taken anders weergegeven. Deze taken die worden uitgevoerd worden nu weergegeven in vakgebied in plaats van activiteit. Daarmee kan meer inzichtelijk worden gemaakt wat bijvoorbeeld de juridische werkzaamheden zijn en alle Wabo-taken bij vergunningverlening. De taken zijn niet anders geworden ten opzichte van de jaren hiervoor, alleen de onderverdeling in hoofdgroepen is gewijzigd. De “oude” kleursporen zijn hiermee losgelaten.

Planning Wabo-vergunningen

6.1 Planning Wabo-vergunningen

Onder de categorie “Wabo-vergunningen” vallen alle onderdelen die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo) vallen op het gebied van vergunningen en gemeentelijke toestemmingen. Voorbeelden zijn de vergunningen voor bouw, afwijken op een bestemmingsplan, kappen van een boom en een vergunning voor het wijzigen van een monument. Naast de activiteiten die in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo vallen als Wabo-vergunning, wordt het vooroverleg bouwen en de AIV (algemene informatie verzoeken) hier ook opgenomen. Een vooroverleg is een concreet bouwplan en een AIV is een algemene vraag die beantwoord wordt zoals of een schuur wel of niet vergunningvrij is. Hieronder wordt voor een aantal onderdelen aanvullende uitleg gegeven.

Bouw

Voor wat betreft de werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening bouw worden geen grote veranderingen verwacht ten opzichte van vorig jaar. De verwachte aantallen vergunningen zijn gebaseerd op de ervaringen uit 2017.

In de planning wordt een onderscheid gemaakt in vier categorieën bouw. Deze categorieën zijn onderverdeeld in de bouwkosten. Achtergrond van deze verdeling is dat de urenbesteding ten behoeve van vergunningverlening per categorie behoorlijk verschillen en dat is mede relevant voor de kostendekkendheid. Daarnaast geeft dit onderscheid een overzicht van de complexiteit van de aanvragen die worden ingediend.

Afwijking bestemmingsplan

Binnen de Wabo zijn er drie soorten afwijkingen. In elk bestemmingsplan staan binnenplanse afwijkingen zoals bijvoorbeeld de zogenaamde 10%-regel. Hiermee kan er voor maximaal 10% van de voorgeschreven maten worden afgeweken van het bestemmingsplan (bijvoorbeeld iets hoger dan is toegestaan). Daarnaast is er een kleine buitenplanse afwijking mogelijk. Deze zogenaamde kruimelgevallenregeling staat omschreven in bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Tenslotte is er een grote afwijking op het bestemmingsplan mogelijk waarbij de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven. Vanwege de verschillende urenbesteding per afwijking, wordt hier in het programma onderscheid in gemaakt.

Deze drie afwijkingen kunnen daarnaast ook nog tijdelijk worden aangevraagd. Dat is bijvoorbeeld aan de orde bij de plaatsing van een tijdelijke noodunit bij een school ten behoeve van een extra klaslokaal voor 2 jaar. Indien deze aanvraag niet aan het bestemmingsplan voldoet is er een afwijking op dat bestemmingsplan nodig maar deze afwijking wordt dan voor 2 jaar verleend.

Planning Meldingen

6.2 Planning meldingen

Onder de categorie “Meldingen” zijn de sloopmeldingen op grond van het Bouwbesluit, de meldingen brandveilig gebruik, de milieumeldingen en de meldingen Besluit bodemkwaliteit opgenomen. De aantallen die zijn opgenomen in het programma zijn grotendeels gebaseerd op de werkelijke aantallen uit het jaar ervoor (en onze ervaringscijfers). Ook eventuele wijzigingen in wetgeving die van invloed zijn op het aantal meldingen is hierin verwerkt.

Sloop

De beoordeling van sloopmeldingen op basis van het Bouwbesluit wordt zowel door het KCC als door OWO-VTH afgehandeld. De sloopmeldingen die worden ingediend door particulieren worden door het KCC afgehandeld. Is de indiener een bedrijf (en wordt het asbest bedrijfsmatig verwijderd) dan handelt OWO-VTH de melding af.

Brandveilig gebruik

Op grond van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken is er voor bepaalde bedrijven een melding brandveiligheid nodig waarin de brandveiligheid van het pand wordt geregeld.

Per 1 januari 2018 vervalt de vergunningplicht voor zogenaamde tijdelijke bouwwerken zoals een grote feesttent bij een evenement. Voorheen was hier een tijdelijke gebruiksvergunning voor nodig. Per 1 januari 2018 vervalt deze tijdelijke gebruiksvergunning en gaat over in de melding brandveilig gebruik. In het programma 2018 is daarom ook de tijdelijke gebruiksvergunningen van 2017 bij de verwachte gebruiksmeldingen opgeteld.

Bodem

Voor de uitvoering van het 'Besluit bodemkwaliteit' worden meldingen voor grondopslag e.d. behandeld en wordt toezicht gehouden op het toepassen van grond of bouwstoffen in de bodem. Toezicht bestaat uit het achterhalen van de herkomst van de grond of bouwstof en het opvragen van de kwaliteitsbepaling. Bij zintuiglijk waarneembare verontreinigde grond of grond afkomstig van een 'verdachte' locatie zoals een industrieterrein vindt uitvoeriger onderzoek plaats dan bij onverdachte grond. De bodemtaak heeft in de probleem- en risicoanalyse een gemiddelde prioriteit gekregen.

Planning Vergunningen APV

6.3 Planning vergunningen APV

Naast de toestemmingen voor evenementen, betreft het hier ook een diversiteit aan te verlenen andere 'toestemmingen' uit de APV zoals bijvoorbeeld een brandontheffing of een standplaatsvergunning. Een aantal APV-toestemmingen zijn volgens de knipafspraken een taak van het KCC. Een AIV is een algemeen informatie verzoek. Dat is een “losse” vraag die schriftelijk wordt ingediend en daarmee ook schriftelijk wordt beantwoord. Vaak zijn dit vragen over wat wel en niet precies mag binnen de kader van de wet- en regelgeving. Voor evenementen is een evenementenkalender opgesteld

Onder de overige toestemmingen vanuit de APV vallen onder andere het carbidschieten, ontheffingen van geluid en alle andere niet bij naam genoemde ontheffingen die de APV heeft.

Planning Vergunningen Bijzondere Wetten

6.4 Planning vergunningen bijzondere wetten

De vergunningen en toestemmingen die niet uit de APV voortvloeien worden hierin benoemd. De Drank- en horecawet is hierin een belangrijk element. De genoemde aantallen zijn gebaseerd op verleden jaar

en de ervaringscijfers van de jaren daarvoor. Ook met wijzigingen in de regelgeving wordt rekening gehouden.

Wet Bibob

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) bestaat al een tijd. De wet maakt het voor gemeenten mogelijk om bij vermoeden van malafide praktijken het bureau BIBOB onderzoek te laten doen. De uitvoering van de Bibob- toets zal plaatsvinden bij het verlenen van vergunningen Drank- en Horecawet, coffeeshop, speelautomaten(hal), prostitutie-inrichtingen en escortbedrijven. Overigens kan de Bibob- toets ook plaatsvinden bij bestaande en andersoortige vergunningen als vermoedens bestaan van malafide praktijken.

Planning Toezicht en Handhaving

6.5 Planning toezicht en handhaving

Bouw

Uit de probleem- en risicoanalyse die is uitgevoerd, blijkt dat de volgende toezichttaken hoog scoren:

- toezicht illegale bouw en sloop;
- toezicht sloop met asbest;
- toezicht bouw, m.n. de kleinere bouwwerken (denk bijvoorbeeld aan particuliere zelfbouw).

Binnen het toezicht op de omgevingsvergunningen activiteit bouw wordt prioriteit gegeven aan een aantal speerpunten (dit betekent overigens niet dat niet wordt gelet op de overige eisen uit het Bouwbesluit):

- fundering;
- veiligheid o.a. constructief en brandveiligheid (landelijke en gemeentelijke prioriteit);
- controle op de gezondheidsaspecten.

Funderingen zijn belangrijk voor de kwaliteit van de constructie. Verder kan bij het plaatsen van de fundering gecontroleerd worden of een gebouw op de juiste plaats en in de juiste omvang gebouwd wordt. Hoe eerder een afwijking geconstateerd wordt, hoe makkelijker maatregelen genomen kunnen worden. Bovendien gaat er richting bouwers een duidelijk signaal, als deze bij de start van de bouw merken dat er toezicht gehouden wordt. Een bouwer zal dan wellicht plannen om te bouwen in afwijking van de vergunning overboord zetten of sneller even contact opnemen met de gemeente om te overleggen. Verder zijn bouwcontroles gericht op de constructieve veiligheid en brandveiligheid.

Belangrijk is ook dat prioriteitstelling van vergunningverlening en toezicht op elkaar zijn afgestemd. Bij het toezicht houden op inrichtingen en bouwactiviteiten wordt ook integraal toezicht gehouden op naleving van het bestemmingsplan. Het aantal controles baseren we op het verwachte aantal vergunningen en de ervaringen van de afgelopen jaren.

De gemeente heeft een aantal gemeentelijke monumenten. Ook zijn er rijksmonumenten. In Ooststellingwerf vinden we monumenten belangrijk. Het toezicht is uitbesteed aan het Steunpunt monumentenzorg.

Brandveiligheid

Het toezicht en de handhaving op brandveiligheid is verdeeld in drie soorten. Onder andere de "opleveringscontrole" van een (deel van) een gebouw waarvoor een nieuwe vergunning is verleend en waarvoor een nieuwe melding brandveilig gebruik is geaccepteerd. Deze controles zijn nodig om (het deel van) een gebouw "vrij" te geven voor ingebruikname. Naast deze oplevercontroles worden de bestaande panden waarvoor een vergunning en melding aanwezig is, periodiek gecontroleerd.

Bij de periodiek controles op brandveilig gebruik worden de voorschriften van de gebruiksvergunning of de gebruiksvoorschriften van het Bouwbesluit gecontroleerd. Het toezicht op de brandveiligheid vindt plaats op basis van een vaste controlefrequentie, die gebaseerd is op een inschatting van de risico's. Afhankelijk van de gebruiksfunctie en de bijhorende risico's krijgt het object een bepaalde prioriteit (1 t/m 4) waaraan een controlefrequentie is gekoppeld.

In 2018 wordt de meerjarenplanning in de VTH-vakapplicatie Squit voor de periodieke controles brandveiligheid opnieuw ingericht. Door de nieuwe indeling van de VR zullen er jaarlijks minder controles plaatsvinden. Vooreerst plannen we 66 controles.

Prioriteit / controlefrequentie	Aantal locaties	Gemiddeld aantal controles/jaar
0 (alleen bij klachten / meldingen)	6	0
1x / jaar	11	11
1x / 2 jaar	38	19
1x / 3 jaar	93	31
1x / 4 jaar	21	5
Totaal	169	66

Tabel 17: Planning controles brandveiligheid

Milieu

Het aantal inrichtingen ligt iets lager dan vorig jaar (1055 in plaats van 1061 inrichtingen). De vergunningverlening milieu ligt bij de FUMO, evenals een deel van de milieumeldingen. In totaal vallen op dit moment 127 inrichtingen onder de FUMO. Het totaal aantal milieumeldingen is op basis van vorig jaar iets naar beneden bijgesteld.

Het periodieke milieutoezicht op inrichtingen vindt plaats conform vastgestelde controlefrequenties (vastgesteld in het Integraal Toezicht- en handavingsplan 2010, de geactualiseerde Probleem- en risicoanalyse gaf geen aanleiding tot wijziging hieromtrent). De categorie 0 en I bedrijven worden alleen bezocht als we een signaal (bijvoorbeeld klacht) ontvangen. Dit geldt ook voor categorie II bedrijven; echter hier houden we wel rekening met het uitvoeren van 60 controles.

Globaal komt het erop neer dat jaarlijks gemiddeld zo'n 143 controles uitgevoerd dienen te worden, daarvan dient de FUMO gemiddeld 40 controles voor haar rekening te nemen. Dit aantal is gebaseerd op het soort inrichtingen dat bij de FUMO ligt als basistaak en de controlefrequentie van deze inrichtingen. De controles van de FUMO zijn de laatste jaren veel lager dan begroot. De controles van de FUMO zijn terug te vinden in hoofdcategorie 6.7 FUMO-gerelateerde zaken.

In de onderstaande tabel is de jaarlijkse planning van de periodieke controles weergegeven.

Milieucategorie	0 en I	II	III	IV	V	Totaal
Prioriteit volgens beleid	Laag / zeer laag	Gemiddeld	Boven-gemiddeld	Hoog	Hoog	
Totaal aantal inrichtingen	174	649	179	49	4	1055
Controlefrequentie	Piep-systeem	Piep-systeem	1x / 3 jaar	1x / 2 jaar	1x/jaar	
Gemiddeld aantal controles o.b.v. handavingsbeleid	Piep-systeem	60	59	24		143
Controles o.b.v. uitvoeringsprogramma 2018	Piep-systeem	57	59	24		143
Totaal 2018						143

Tabel 18: Planning milieucontroles

In 2018 zal de controlefrequentie OWO-breed worden bekeken en wordt een voorstel gemaakt voor een hernieuwde controlefrequentie gebaseerd op aard van bedrijf en potentiële impact. Hierbij kan dan ook rekening worden gehouden met de gevolgen van het Besluit VTH.

De werkzaamheden milieu (en bodem) worden vaak beïnvloed door het aantal binnenkomende aanvragen en meldingen en dus door het economisch klimaat. Hoge prioriteit wordt gegeven aan veiligheid (grote bedrijven, externe veiligheid, opslag vuurwerk), bodemkwaliteit et cetera. De controles die worden uitgevoerd naar aanleiding van nieuw verleende vergunningen of geaccepteerde meldingen zijn te vinden onder overige toezichtcontroles milieu.

Hennep

In afstemming binnen OWO zijn beleidsregels vastgesteld betreffende hennepcultuur en de aanpak bij het aantreffen van illegale kwekerijen e.d. De burgemeester heeft hierbij bestuursrechtelijke bevoegdheden zoals het afgeven van een bestuurlijke waarschuwing of het toepassen van bestuursdwang (sluiten van een pand). Er zijn afspraken gemaakt met de politie over de taakverdeling.

APV/bijzondere wetten

Overige APV-vergunningen en bijzondere wetten

Het toezicht op APV-vergunningen zoals standplaatsen en reclame e.d. vindt plaats naar aanleiding van klachten / meldingen (piepsysteem).

Bijtincidenten honden

Afgelopen jaar zijn er werkafspraken gemaakt met de politie over hoe te handelen na bijtincidenten door honden. De politie deelt na een eerste bijtincident een waarschuwing uit en stelt een bestuurlijke rapportage op. Bij meerder incidenten wordt het dossier overgedragen aan de gemeente met het verzoek om een (voornemen) aanlijn- en muilkorfgebod op te leggen. VTH-juristen stellen de officiële brieven en beschikkingen op.

Afvalbranden / Paasvuren

Voor het toezicht is zoals elk jaar inzet geraamd. Alle paasvuren worden minstens 1 keer bezocht.

Toezicht parkeren blauwe zone

In Wolvega en Noordwolde zijn blauwe zones voor het parkeren ingesteld. Toezicht hierop is sinds enige jaren een taak van de gemeente. De blauwe zones worden met enige regelmaat en steekproefsgewijs gecontroleerd door de gemeentelijke Boa's. Bij overtreding wordt gewaarschuwd of worden boetes uitgedeeld. Hiervoor wordt 100 uren gereserveerd in het programma.

Drank- en horecawet en evenementen

Voor het toezicht op drank- en horeca kent het Preventie- en Handhavingsplan DHW een aantal doelstellingen. Zo dienen alle inrichtingen met een DHW-vergunning minimaal één maal bezocht te zijn binnen de planperiode. Verder moeten alle B en C-evenementen (grotere evenementen) minimaal één maal zijn bezocht en worden A-evenementen (kleine evenementen) bezocht naar aanleiding van overlast en/of klachten. Verder dienen de jongerenketen in beeld en minimaal één maal bezocht te zijn.

In 2018 worden de laatste DHW-inrichtingen bezocht, die volgens ons beleid nog gecontroleerd moeten worden, zodat alle inrichtingen in de periode 2014-2018 een bezoek van onze toezichthouder hebben gehad. In 2017 is expliciet aandacht besteed aan het opsporen van jongerenketen, deze zijn echter niet aangetroffen. Voor dit onderdeel worden er geen uren gereserveerd komend jaar.

Het toezicht op de horeca vindt in Weststellingwerf integraal plaats. Controles van horeca-inrichtingen worden gelijktijdig uitgevoerd met de controles in het kader van de Wabo. Hierbij gaat het om de milieucontroles en de controles brandveiligheid en worden ook de bijbehorende controlefrequenties gehanteerd. Gecontroleerd wordt of een horecabedrijf in het bezit is van de benodigde vergunning op grond van de Drank- en horecawet en of het bedrijf nog in overeenstemming is met de vergunning. Steekproefsgewijs wordt bij de aanwezigheid van gokautomaten ook gecontroleerd of men beschikt over een vergunning krachtens de Wet op de kansspelen. Ook blijven we doorgaan met leeftijdscontroles bij de DHW-inrichtingen. Het toezicht op evenementen blijft op hetzelfde niveau.

Klachten

Het gaat hier om de afhandeling van meldingen over de fysieke leefomgeving (bijvoorbeeld geluid- of geuroverlast, of melding van illegale stort afval e.d.). De klachten die worden ingediend worden

onderverdeeld in drie hoofdcategorieën zijnde klachten over de Wabo niet zijnde milieu (bouw, brandveiligheid etc), klachten over milieu (geluid, stank etc) en klachten APV (afval, honden etc).

We hebben het aantal meldingen op basis van ervaringen van vorig jaar ingeschat. De afhandeling daarvan heeft hoge prioriteit.

Voor wat betreft de groene wetgeving zoals de Wet natuurbescherming en de Flora- en fauna geldt dat het zwaartepunt op provinciaal niveau ligt. Binnen dat kader blijft de gemeentelijke taak beperkt tot een advies- en signaalrol. Toezicht en handhaving van de natuurgebieden ligt primair bij de specifieke toezichthouders van de betreffende gebieden. Daarnaast vervullen we een oor- en oogfunctie voor overtredingen op grond van de Wet Natuurbescherming.

Specifieke zaken

Friese samenwerking milieu

In Fries verband is afgesproken dat elke organisatie jaarlijks 100 uur reserveert voor samenwerkingsprojecten. Ook voor 2018 verwachten we weer deel te nemen aan enkele projecten en worden de afgesproken uren opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

Toezicht digitaal opkoopregister (DOR)

Een taak die voortvloeit uit het Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid is het toezicht op het digitale opkoopregister. Het DOR is de digitale versie van de oorspronkelijke papieren versie van het in- en verkoopregister welke bijgehouden moet worden door handelaren die handelen in tweedehands goederen. De digitale versie maakt het mogelijk om op afstand deze registers te controleren. Bedoeling van dit alles is om de heling van gestolen goederen tegen te gaan. Voor onze gemeente is één en ander geregeld in de APV (art 2.67).

Markten

Wekelijks wordt toezicht gehouden op het ordelijk verloop van de markten in Wolvega en Noordwolde. De toezichthouder fungeert tevens als gemeentelijk aanspreekpunt voor de marktkoopliden. De uren die hiervoor worden ingezet zijn gelijk aan de afgelopen jaren.

Projecten

Hier worden de speciale projecten die zien op toezicht en handhaving binnen de gemeente weergegeven. Hierbinnen is ook een categorie "nieuwe projecten" aanwezig waar ruimte wordt gereserveerd voor projecten die in de loop van het jaar opkomen of opeens bestuurlijke prioriteit krijgen. Per project wordt hier 50 uur voor gereserveerd. Als een project 100 uur zou gaan kosten wordt deze in het uitvoeringsprogramma dus als "2" projecten weggezet.

Door deze post op te nemen is er enige flexibiliteit aanwezig om ondanks een vastgesteld programma met aantallen en uren, toch tegemoet te kunnen komen aan bepaalde verzoeken gedurende het jaar. Voor het jaar 2018 zijn gelet op de huidige planning geen uren beschikbaar voor nieuwe projecten omdat de bestaande inzet aan uren al de beschikbare capaciteit heeft verbruikt.

Planning Juridische Zaken

6.6 Planning juridische zaken

Wij baseren de planning op de ervaringen van vorige jaren. De juridische werkzaamheden voor handhaving vragen meer capaciteit dan voor vergunningverlening. Wat betreft de juridische werkzaamheden handhaving zal het gebruik van het handhavingsinstrument 'bestuurlijke strafbeschikking' voortgezet worden. Dit instrument wordt ingezet voor het bestrijden van overlast in de openbare ruimte. We gebruiken deze geldboetes bijvoorbeeld voor afvaldumpingen, afvalverbranding en parkeeroverlast. Ook gaan we door met de bestuurlijke strafbeschikking voor milieudelicten. Hierbij gaat het vaak om asbestovertredingen. In uitzonderlijke gevallen wordt strafrechtelijk opgetreden door het opmaken van een proces verbaal.

Los van het (voornemen tot) opleggen van een last onder bestuursdwang of dwangsom, worden ook de voorbereiding van de beantwoording van raadvragen en de afhandelingen van Wob-verzoeken hier

aangegeven. Daarnaast worden hier de "grote" dossiers weergegeven. Dat zijn handhavings- of vergunningzaken waarbij er "veel meer" uren aan besteed moeten worden dan in een gemiddelde zaak. Op jaarbasis wordt er dan minimaal 100 uur aan deze zaak gewerkt. Omdat deze dossiers veel tijd kosten worden deze apart weergegeven.

Tenslotte worden het aantal bezwaarzaken ingeschat. Deze is gebaseerd op inmiddels lopende zaken en de "resultaten" vanuit het verleden. Voor beroepszaken geldt dat deze vanuit de juridische afdeling van de gemeente zelf worden uitgevoerd (eventueel met ondersteuning vanuit VTH).

Planning FUMO-gerelateerde zaken

6.7 Planning FUMO-gerelateerde zaken

In deze planning komt feitelijk de planning van de FUMO terug. Dus wat de FUMO behoort te gaan doen voor de gemeente. Omdat het werk van de FUMO, zoals het op dit moment in de mandaatregeling is geregeld, door OWO-VTH wordt verwerkt in uitgaande brieven et cetera, zijn er dus per product van de FUMO ook uren van OWO-VTH nodig om deze producten af te handelen. Dat is de reden om deze planning ook weer te geven.

7 Samenwerking, afstemming en gemeentelijke inrichtingen

Het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat de handhavingsactiviteiten afgestemd moeten worden op de activiteiten van andere instanties. Tevens schrijft het Besluit voor dat inzichtelijk moet worden gemaakt hoe wordt omgegaan met inrichtingen die van de gemeente zelf zijn. Hieronder wordt dit aangegeven.

7.1 Partners samenwerking en afstemming

De gemeente Weststellingwerf stelt doelen en prioriteiten op basis van risico's, probleemsituaties en bestuurlijke voorkeur. Weststellingwerf is echter niet alleen. De gemeente vormt een onderdeel van een veel groter geheel, zowel geografisch als organisatorisch. Andere instanties stellen ook doelen en prioriteiten die van toepassing zijn op het leefgebied van Weststellingwerf. Voor het behalen van deze doelen wordt vaak medewerking gevraagd van de gemeentelijke organisatie. Onze uitvoering wordt daarom hierop afgestemd. Ook het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat de handhavingsactiviteiten afgestemd moeten worden op de activiteiten van andere instanties. Afstemming vindt plaats via verschillende overlegvormen, waarvan de belangrijkste hieronder zijn beschreven.

Samenwerking is interessant: samenwerking levert winst op. Complexe vraagstukken kunnen gemakkelijker worden opgepakt doordat specialistische kennis voorhanden is of ontwikkeld wordt. Afstemming zorgt voor meer uniformiteit, één gezicht naar buiten toe. Samenwerking zorgt voor meer efficiency, hetzij voor wat betreft de benodigde capaciteit, hetzij voor de kwaliteit van toezicht. Ook wordt de ontwikkeling van integrale werkmethoden gestimuleerd.

7.1.1 FUMO

De OWO- gemeenten hebben een deel van de uit te voeren taken op het gebied van VTH overgedragen aan de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO). Dit betreft een verplichte overdracht van taken (basistaak). Het gaat met name om de (voorbereiding van de) milieuvergunningverlening en het toezicht houden op deze vergunningen. Het toezicht betreft met name bedrijven die werken met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en/of deze in opslag hebben en een aantal nader genoemde meldingsplichtige en vergunningplichtige bedrijven. Voor de uitvoering van deze taken zijn afspraken gemaakt met de FUMO. Deze afspraken zijn vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Ook wordt jaarlijks een controleprogramma met de FUMO overeengekomen. Er ligt een bevoegdheid voor het opleggen van de "bestuurlijke strafbeschikking milieu" sinds 1 januari 2014 bij de FUMO en hiervoor is een samenwerkingsovereenkomst met de FUMO afgesloten.

Op 1 juli 2017 is het Besluit VTH in werking getreden. In dit besluit is opgenomen welke soort bedrijven verplicht naar de FUMO moeten gaan op het gebied van vergunningverlening en de handhaving. Dit zijn de zogenaamde basistaken. Friesland breed is het project Besluit VTH opgestart waarbinnen duidelijkheid moet worden gecreëerd over de interpretatie van het Besluit VTH (welk bedrijf valt er wel en niet onder) en de wijze van overdracht van deze bedrijven. Ook de kosten die aan de overdracht van bedrijven verbonden zijn voor de gemeenten (en eventuele personele consequenties) wordt in dit project meegenomen. Dit project is in volle gang. Naar huidige verwachting zal de overdracht van bedrijven naar de FUMO niet voor 1 januari 2019 plaatsvinden en is de (financiële en personele) impact op de gemeente halverwege 2018 inzichtelijk.

7.1.2 Boa-samenwerking

In het kader van de samenwerking tussen Boa's van OWO- VTH en politie is vorige jaar de intentie uitgesproken om jaarlijks een afstemmingsoverleg plaats te laten vinden om het contact tussen de politie en de Boa's te onderhouden en de lijntjes tussen beide organisaties kort te houden. Door reorganisatie en functiewisselingen bij de politie heeft het afstemmingsoverleg afgelopen jaar niet plaatsgevonden. Het afstemmingsoverleg vindt naar verwachting het eerste kwartaal van 2018 plaats.

7.1.3 Fries VTH-overleg

Het Fries VTH-overleg vindt een paar keer per jaar plaats. Hierin vindt op provinciaal niveau afstemming plaats tussen diverse bevoegde gezagen (gemeente, provincie en Wetterskip), FUMO, terreinbeheerders, politie en justitie. Omdat de reikwijdte zowel vergunningverlening als handhaving betreft en beleids- en operationele zaken nog wel eens door elkaar lopen, staat er altijd een groot scala aan onderwerpen op de agenda. Jaarlijks wordt er vanuit dit overleg provinciebreed een aantal meer themagerichte toezicht-/handhavingsprojecten geïnitieerd. Voor zover deze projecten aansluiten bij de gemeentelijke prioriteitstelling en planning wordt deelgenomen aan deze projecten.

7.1.4 Afstemming integrale veiligheid

Een goede afstemming op het gebied van integrale veiligheid is van belang, met name nu de VTH-afdeling op afstand van de andere afdelingen zit. Dit geldt zowel voor het uitvoeringsniveau als de afstemming op bestuurlijk niveau.

7.2 Gemeentelijke inrichtingen en activiteiten

Vergunningverlening en toezicht op de gemeentelijke inrichtingen (gemeentekantoor, milieustraat, zwembad, sporthallen e.d.) en werken (grond, groen) vindt plaats op dezelfde wijze als bij derden. Bij overtredingen wordt actie ondernomen.

8 Financiële en personele middelen

Voor de uitvoering van de handhavingsactiviteiten zijn middelen nodig. De activiteiten vragen inzet van personeel en er zijn financiële middelen nodig. Financiële middelen kunnen worden ingezet voor externe ondersteuning bijvoorbeeld in de vorm van expertise of voor het laten uitvoeren van onderzoek ten behoeve van handhaving. Tevens zijn financiële middelen nodig voor de aanschaf van apparatuur en zaken als persoonlijke beschermingsmiddelen.

De beschikbare personele en financiële middelen voor 2018 zijn vastgelegd in het vastgestelde afdelingsplan OWO-VTH en de 3 gemeentelijke begrotingen. De activiteiten zoals genoemd in het programma zijn hierop afgestemd. Een fte komt daarbij overeen met 1400 productieve uren.

Kort samengevat komen de personele middelen neer op het volgende:

2018, personeel OWO-VTH	fte	Per gemeente
Vergunningverlening	13,13	4,38
Toezicht	10,89	3,63
Juridisch (vv +hh)	7,40	2,47
Teamleiding	3,00	1,00
Applicatiebeheer	1,80	0,60
Administratie	3,07	1,02
Totaal	39,29	13,10

Tabel 19: Overzicht begrote personele middelen

De totale capaciteit in bovenstaande tabel is:

- exclusief het afdelingshoofd OWO-VTH;
- exclusief de inzet door de FUMO voor het uitvoeren van de basistaken (o.a. zware milieucontroles);
- exclusief de externe expertise voor toetsing constructieve veiligheid, geluidadviezen, bodemadviezen en –onderzoek, en welstandsadvies.

Qua financiële middelen is er geld voor inhuur van specialistische adviezen vergunningverlening en handhaving, denk aan adviezen over brandveiligheid, geluid- en bodemadviezen, constructieve veiligheid. Denk ook aan budget voor diverse handhavingskosten als handhavingsgereedschappen, kleding, schoenen e.d. en voor monsternamen, analyses en kleine kosten handhavingsacties.

Gedurende het jaar zal monitoring plaatsvinden en waar nodig zal bijgestuurd worden.

BIJLAGE 1 – Samenvatting planning 2018

In onderstaand overzicht wordt weergegeven hoe vaak een activiteit in 2018 gaat plaatsvinden. Er worden bijvoorbeeld 45 aanvragen omgevingsvergunning bouw met een bouwsom van < € 10.000 verwacht. In speciale gevallen, zoals marktmeester (nr.98) en Friese milieu projecten (nr.100) wordt het kengetal 1 benoemd. Dat staat dan voor het afgesproken aantal uren. Voor de marktmeester is dit 300 uur.

NR	ACTIVITEIT	ONDERDEEL	VERG	T&HH	JUR
WABO					
1	Bouw	Omgevingsvergunning bouw < € 10.000	45		
2		Omgevingsvergunning bouw €10.000 - 100.000	60		
3		Omgevingsvergunning bouw €100.000 - 1.000.000	60		
4		Omgevingsvergunning bouw > €1.000.000	1		
5	Aanleg	Omgevingsvergunning aanleg o.g.v. bestemmingsplan (art. 3.3 Wro)	12		
6	Afwijken bestemmingsplan	Artikel 2.12 eerste lid sub a onder 1 Wabo (kleine binnenplanse afwijking)	30		30
7		Artikel 2.12 eerste lid sub a onder 2 Wabo (kleine buitenplanse afwijking)	28		28
8		Artikel 2.12 eerste lid sub a onder 3 Wabo (grotere buitenplanse afwijking met ruimtelijke onderbouwing)	1		1
9		Omgevingsvergunning tijdelijke afwijking bestemmingsplan (art. 2.12, lid 2, Wabo)	0		0
10	Brandveilig	Brandveilig gebruik (gebruiksvergunning)	2		
11	Rijksmonument	Omgevingsvergunning rijksmonument	2		
12	Gemeentelijk monument	Omgevingsvergunning monument (gemeentelijke verordening)	1		
13	Uitrit/uitweg	Melding uitweg (art 2.12 APV)	17		
14	Kap	Omgevingsvergunning kap (art. 4.11. lid 1 APV)	58		
15	Advies ander gezag	Advisering Provincie/Ministerie Ikv omgevingsvergunning	0		
16	Vooroverleg	Vooroverleg	75		
17	AIV	AIV vergunningvrij en bouwen	90		

NR	ACTIVITEIT	ONDERDEEL	VERG	T&HH	JUR
----	------------	-----------	------	------	-----

MELDINGEN					
20	Sloop	Sloopmelding "bedrijfsmatig"	115		
21		Sloopmelding "particulier" KCC	100		
22	Brandveilig gebruik	Gebruiksmelding (art. 2.12.1 Besluit brandveiliggebruik bouwwerken)	5		
23	Milieu	Melding Activiteitenbesluit (afhandeling gemeente)	63		
24	Bodem	Melding Besluit bodemkwaliteit	39		

VERGUNNINGEN APV					
30	Evenement	Evenementenvergunning (art. 2.25, lid 1 APV)	93		1
31		Evenementenmelding (art. 2.25, lid 2g APV)	70		
32	Verkeer	Verkeersmaatregelen (o.a. verkeersregelaars)	8		
33	Exploitatie	Exploitatievergunning (art. 2.28, lid 1 APV)	3		
34	Standplaats	Standplaatsvergunning (overig) (art. 18, lid 1 APV)	9		
35	Overige toestemmingen APV	Ontheffing sluitingstijd, carbid, geluid etc	19		
36	AIV	Algemene Informatie Vragen	59		

VERGUNNINGEN BIJZONDERE WETTEN					
50	Drank-en horeca	Drank- en horecavergunning (art. 3 DHW), inclusief paracommerciële inrichtingen	10	10	
51		Wet Bibob	10		
52		Melding Drank- en Horecawet (art. 30DHW)	5		
53		Ontheffing drank en horeca (art. 35 DHW)	28		
54	Wet op kansspelen	Kansspelautomaten (WOK)	10		
55		Loterijvergunning incl Kansspelmelding (WOK)			
56	Zondagswet	Zondagswet	0		
57	Prostitutie	Vergunning prostitutie-inrichting	1		1
58	Leegstandswet	Ontheffing Leegstandswet			
59	Tijdelijke gebruiksverg.	Gebruiksvergunning tijdelijke bouwwerken (vaak bij evenementen)	0	0	

NR	ACTIVITEIT	ONDERDEEL	VERG	T&HH	JUR
TOEZICHT EN HANDHAVING					
70	Wabo bouw	Toezicht verleende vergunningen bouw		202	
71		Toezicht bouw/b.plan overig		150	
72	Wabo brand	Toezicht brandveiligheid periodiek		66	
73		Toezicht brandveiligheid overig		34	
74	Wabo Milieu	Toezicht controles periodiek (gemeente)		103	
75		Toezicht controles milieu overig (gemeente)		200	
76	Wabo overig	Toezicht verleende vergunningen Wabo overig		61	
77	Meldingen	Toezicht sloopmeldingen		150	
78		Toezicht milieu melding		63	
79		Toezicht brandveilig gebruik		5	
80		Toezicht bodemmeldingen		0	
81	Hennep	Drugspanden/hennep		5	5
82	Toezicht BW/APV	Toezicht openbare ruimte (APV)		20	
83		Toezicht overlast honden		0	
84		Toezicht afvalbranden (paasvuren) en carbid		12	
85		Controles blauwe zone		50	
86	Toezicht EV/DHW	Periodieke controle DHW-inrichtingen art. 3		18	
87		Basiscontroles evenementen incl. ontheffing DHW		41	
90	Klachten	Wabo (excl. milieu)		39	
91		Milieu		66	
92		APV		133	
93	Adres bewoning onderzoek	Illegale bewoning niet woningen		41	41
94	Specifieke zaken	Leeftijdsgrenscontroles DHW-inrichtingen art. 3		36	
95		Toezicht digitaal opkoopregister (DOR)		30	
96		Toezicht beplantingsplan vergunning (WEST)		7	
98		Marktmeester (WEST)		1	
100		Friese samenwerking Milieu (afpraak)		1	
111	Projecten	Strijdig gebruik detailhandel		50	
112		Vuilwaterlozingspunten recreatievaart (OW)		2	
113		Nieuwe projecten in het jaar	0	0	0

NR	ACTIVITEIT	ONDERDEEL	VERG	T&HH	JUR
----	------------	-----------	------	------	-----

JURIDISCHE ZAKEN

120	Intrekken vergunning	Omgevingsvergunning intrekken			5
121	Zienswijzen	Wabo/APV	5		5
122	Bezwaarschrift	Wabo/APV			14
123		Leges	3		3
124	(Hoger) Beroepschrift / Vovo	Wabo/APV/leges			0
125	Gedogen	Gedoogbeschikking			1
126	HH-beschikking	Voornemen tot handhaven			19
127		Oplegging van definitieve last			13
128	Strafbeschikking	Uitschrijven strafbeschikking			20
129	Verzoek om Handhaving	Verzoek HH of brief op klacht			5
130	Grote dossiers	Dossiers die erg veel tijd kosten			0
131	Honden	Bijtincidenten			0
132	Raadvragen	Beantwoording raadvragen			2
133	Overige juridische zaken	Info verzoek, advies college/beleid etc			5
134	FUMO (eigenaar zijnde)	Vorbereiding AB FUMO			5
135		Vorbereiding DB FUMO			4
137	WOB-verzoeken	Afhandeling Wob-verzoeken			0
138	In gebreke stelling	Afhandelen van ingebreke stellingen			2

FUMO

140	Vergunning	Omgevingsvergunning milieu (inclusief ambtshalve wijziging). FUMO	12		
141	Vergunning	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM), FUMO	4		
142	Melding	Maatwerkvoorschriften meldingen milieu (art.8.42 Wm). FUMO	0		
143	Melding	Milieuneutrale verandering (voorheen melding 8.19). FUMO	2		
144	Melding	Melding Activiteitenbesluit incl. bodemenergie. FUMO	7		
145	Toezicht	Controles FUMO			40
146	Intrekken vergunning	Intrekken omgevingsvergunning milieu (administratief) (art. 2.29 Wabo). FUMO	0		0